

UCHWAŁA NR 50.50.8.2025

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 15 grudnia 2025 r.

w sprawie wydania opinii o projekcie budżetu Gminy Karlino na 2026 r.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w osobach:

1. Remigiusz Szymański - Przewodniczący
2. Jolanta Kuźmicka - Członek
3. Marek Dulewicz - Członek

pozytywnie

opiniuje projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Karlino na 2026 r.

Uzasadnienie

W dniu 17 listopada 2025 r., zgodnie z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) przedłożono Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie do zaopiniowania projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Karlino na rok 2026 wraz z uzasadnieniem.

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych w zw. z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie zaopiniował projekt przedłożonej uchwały. Skład Orzekający dokonał analizy projektu pod kątem zgodności z obowiązującymi przepisami prawa, wewnętrznej spójności oraz zupełności.

Projekt uchwały budżetowej Gminy Karlino na rok 2026 wraz z uzasadnieniem, przedłożony Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie celem zaopiniowania, opracowany został zgodnie z wymogami określonymi uchwałą Nr LII/461/10 Rady Miejskiej w Karlinie z dnia 27 lipca 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Zakres projektu uchwały budżetowej wraz z załącznikami jest zgodny z przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, a w szczególności z art. 212-215 tej ustawy. Przedłożony projekt zawiera wymagane załączniki, w tym zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

Skład Orzekający wskazuje, że uchwała budżetowa jednostki samorządu terytorialnego ma charakter dyrektywny, a zatem wyznacza kierunki realizacji przez organ wykonawczy, a jednocześnie stanowi upoważnienie do prowadzenia gospodarki finansowej w ramach planowanych dochodów i przychodów oraz realizowanych wydatków i rozchodów.

Przedłożony do zaopiniowania projekt zakłada osiągnięcie w 2026 r. dochodów w wysokości 129 573 361,69 zł, w tym dochodów bieżących 84 892 928,73 zł i dochodów majątkowych 44 680 432,96 zł. Jednocześnie organ wykonawczy zaplanował wydatki w łącznej wysokości 133 018 081,69 zł, w tym wydatki bieżące 83 765 616,33 zł i wydatki majątkowe 49 252 465,36 zł.

Na podstawie powyższego ustalono na koniec 2026 r. nadwyżkę dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (tzw. nadwyżkę operacyjną) w wysokości 1 127 312,4 zł, co wypełnia

zasadę określoną w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Wynik budżetu stanowi deficyt w kwocie 3 444 720,00 zł, którego pokrycie zaplanowano z przychodów z tytułu wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego innych niż określone w pkt 5 i 8, w tym wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w wysokości 2 004 720,00 zł i z zaciągniętych kredytów, pożyczek lub sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez Gminę Karlino w wysokości 1 440 000,00 zł.

Zaplanowano przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym w wysokości 5 000 000,00 zł (w tym na pokrycie deficytu 1 440 000,00 zł) i z tytułu ww. wolnych środków w wysokości 3 000 000,00 zł (w tym na pokrycie deficytu 2 004 720,00 zł) oraz rozchody na spłaty otrzymanych krajowych pożyczek, kredytów oraz wykup obligacji w wysokości 4 555 280,00 zł.

Kwota wolnych środków wykazanych do zaangażowania w projekcie budżetu 2026 r. nie jest możliwa do zweryfikowania na dzień wystawiania niniejszej opinii, wobec czego Skład Orzekający podkreśla, iż w przypadku uzyskania faktycznych środków w wysokości niewystarczającej do pokrycia planowanego deficytu, konieczna będzie stosowna zmiana przyjętych wartości.

W projekcie uchwały budżetowej ustalono w wystarczającej wysokości limity na zobowiązania z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych oraz określono cele, o których mowa w art. 89 ustawy o finansach publicznych. Upoważnienia dla organu wykonawczego zawarte w projekcie uchwały budżetowej nie budzą zastrzeżeń, z wyjątkiem nieprawidłowego odniesienia się w § 17 w części normatywnej projektu uchwały do § 15 zamiast do § 16, co wymaga zmiany treści § 17.

Kwota rezerwy celowej mieści się w granicach norm określonych przepisami art. 222 ustawy o finansach publicznych. Rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego została utworzona zgodnie z przepisem art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122 z późn. zm.).

Dochody i wydatki budżetowe oraz przychody i rozchody zostały sklasyfikowane generalnie zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 513 z późn. zm.).

Skład Orzekający zwraca uwagę na pomniejsze nieprawidłowości znajdujące się w projekcie uchwały budżetowej wymagające ujednolicenia:

1) w załączniku nr 10 przedstawiono wydatki w wysokościach niezgodnych z wyszczególnionymi w załączniku nr 3 w następujących pozycjach:

- dział 900, rozdział 90002 § 4300 w kwocie 3 055 308,00 zł, a w załączniku nr 3 zaplanowano w ww. pozycji kwotę 3 053 774,00 zł,
- dział 900, rozdział 90002 § 4700 kwota 2 000,00 zł, a w załączniku nr 3 zaplanowano 4 000,00 zł,
- dział 900, rozdział 90002 § 4710 kwota 2 466,00 zł, a w załączniku nr 3 zaplanowano 2 000,00 zł,
- dział 900, rozdział 90026 § 4300 kwota 2 000,00 zł a w załączniku nr 3 zaplanowano 42 000,00 zł,

przy czym Skład Orzekający dopuszcza ww. różnice o ile w załączniku nr 3 w powyższych pozycjach jednostka ujęła wydatki nie związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, z wyjątkiem tiret pierwszy i trzeci,

- 2) w załączniku nr 11 przedstawiono wydatki w pozycji dział 600, rozdział 60020, § 4300 w kwocie 2 000,00 zł, a w załączniku nr 3 nie zaplanowano wydatków dla tej pozycji,
- 3) w części normatywnej uchwały w sprawie uchwalenia budżetu w § 19 ujęto nieprecyzyjny zapis o upoważnieniu dokonywania zmian w planie wydatków skutkujący wyłączenie przeniesień między działami tylko do pkt 1 lit. b (brak przecinka po słowie „majątkowych”),
- 4) w załączniku nr 4 wydatek majątkowy ujęty pod pozycją 10 jest ujęty w § 605, a w załączniku nr 3 zaplanowano wydatki majątkowe w § 665 z odpowiednią 4 cyfrą.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Remigiusz Szymański

(podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym)