

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE**

z dnia 02 lutego 2015 r.

**w sprawie wydania opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu publicznego
Gminy Karlino na lata 2015-2025**

Na podstawie art. 13 pkt 10, w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2013 r. poz. 1113, z późn. zm.) oraz art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, ze zm.) **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie** w osobach:

1. Helena Rokowska - Przewodnicząca
3. Ewa Wójcik - Członek
2. Jolanta Włodarek - Członek

wyraża w oparciu o przyjęte przez Gminę Karlino uchwały w sprawie:

- wieloletniej prognozy finansowej na lata 2015-2025,
- budżetu na 2015 r.,

opinię pozytywną, z zastrzeżeniem zawartym w punkcie II ppkt 2

o prawidłowości planowanej kwoty długu, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań Gminy.

U Z A S A D N I E N I E

W dniu 29 grudnia 2014 r. Rada Gminy podjęła uchwały:

- Nr III/12/14 w sprawie uchwalenia zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gminy Karlino na lata 2015-2025,
- Nr III/11/14 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Karlino na 2015 r.

I. Ocena formalna projektu

1. Prognoza kwoty długu, stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej uchwalona została na lata 2015-2025, czyli z uwzględnieniem okresu, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje przepisu art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

2. Prognoza, oprócz kwoty długu, wskazuje także w latach 2015-2025 relację, o której mowa w art. 242 – art. 244 ustawy o finansach publicznych.

II. Ocena merytoryczna projektu

1. Na podstawie analizy wyżej wskazanych uchwał Rady Gminy oraz sprawozdań Rb-Z wg stanu na dzień 31.12.2013 r. i 30.09.2014 r., Skład Orzekający ustalił, co następuje:

- budżet 2015 r. i wieloletnia prognoza finansowa wykazują zgodność w zakresie wyniku budżetu i związanych z nimi kwot przychodów i rozchodów oraz długu, co jest wymagane przepisem art. 229 ustawy o finansach publicznych,
- planowana kwota długu w roku budżetowym i w latach następnych ustalona została prawidłowo, w oparciu o zaciągnięte i planowane do zaciągnięcia zobowiązania zwrotne, co ujęto w tabeli 1.

Tabela nr 1.

Lata	Wynik budżetu (+/-)	Przychody (w zł)	Rozchody (w zł)	Dług na 31.12.
2014	- 2 334 903,23	6 000 475,27	4 965 572,04	36 299 425,72
2015	3 541 769,04	0,00	3 541 769,04	31 194 656,68
2016	3 063 151,04	0,00	3 063 151,04	28 121 505,64
2017	3 159 535,04	0,00	3 159 535,04	24 961 970,60
2018	3 170 938,74	0,00	3 170 938,74	21 791 031,86
2019	3 043 116,78	0,00	3 043 116,78	18 747 915,08
2020	3 298 977,29	0,00	3 298 977,29	15 448 937,79
2021	3 193 565,84	0,00	3 193 565,84	12 255 371,95
2022	3 427 685,84	0,00	3 427 685,84	8 827 686,11
2023	1 827 686,11	0,00	1 827 686,11	7 000 000,00
2024	3 500 000,00	0,00	3 500 000,00	3 500 000,00
2025	3 500 000,00	0,00	3 500 000,00	3 500 000,00

2. W latach 2015-2025 nie zostanie przekroczona relacja, o której mowa w przepisie art. 243 ustawy o finansach publicznych, co zestawiono w tabeli 2.

Tabela nr 2.

Lata	Dług na 31.12.	Spiata rat kapitałowych, obsługa długu	Szacowane dochody	Dopuszczalny wskaźnik spłaty zobow. z art. 243 ustawy o fin.pub.	Planowany wskaźnik spłaty zobow.	Zachow. relacji tak/nie	różnica dopuszczalny wskaźnik – planowany wskaźnik
2015	31 194 656,68	5 128 769,04	56 566 130,04	9,78 %	4,64 %	TAK	5,14 %
2016	28 121 505,64	4 466 461,04	52 899 938,00	9,48 %	8,52 %	TAK	0,96 %
2017	24 961 970,60	4 425 003,04	52 191 950,00	12,99 %	8,59 %	TAK	4,40 %
2018	21 791 031,86	4 294 227,74	54 674 597,00	15,15 %	7,99 %	TAK	7,16 %
2019	18 747 915,08	4 023 712,78	52 690 316,00	17,88 %	7,24 %	TAK	10,64 %
2020	15 448 937,79	4 142 633,29	55 324 682,00	17,84 %	7,36 %	TAK	10,48 %
2021	12 255 371,95	3 888 767,84	58 090 780,00	17,59 %	6,95 %	TAK	10,64 %
2022	8 827 686,11	3 979 177,84	60 995 155,00	17,45 %	6,49 %	TAK	10,96 %
2023	7 000 000,00	2 224 932,11	64 044 762,00	19,03 %	4,29 %	TAK	14,74 %
2024	3 500 000,00	3 815 000,00	67 246 851,00	20,57 %	6,45 %	TAK	14,12 %
2025		3 657 500,00	70 609 043,00	22,08 %	5,92 %	TAK	16,16 %

W każdym roku objętym prognozą, planowana kwota wydatków bieżących jest niższa od planowanej kwoty dochodów bieżących, co jest wymagane przepisem art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Obawy budzi w 2016 r. niewielki (0,96%) tzw. „margines bezpieczeństwa” w zakresie spłaty zadłużenia, tj. spełnienia wymogu określonego w art. 243 ww. ustawy. Skład Orzekający zwraca uwagę na konieczność monitorowania na bieżąco poziomu realizowania wielkości mających wpływ na zachowanie w 2016 r. wskaźnika wynikającego z przepisu art. 243 ustawy o finansach publicznych. Wskazać należy, że zagrożeniem dla zachowania dopuszczalnego wskaźnika może stać się niepełna realizacja zakładanych dochodów budżetu lub wystąpienie konieczności realizacji nadzwyczajnych i nieprzewidzianych wydatków. Realność prognozowanych dochodów jest niezmiernie ważna, gdyż ustawodawca w art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych wskazał realizm, jako wymóg bezwzględny prognozy. **W tym zakresie Skład Orzekający czyni zastrzeżenie.**

3. Przyjęte w prognozie kwoty długu oraz sposób sfinansowania zadłużenia jest prawnie dopuszczalny.

4. Wskazane wielkości relacji ustalone zostały w oparciu o dane wynikające z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej, przy założeniu pełnej realizacji dochodów bieżących i ze sprzedaży majątku oraz utrzymania planowanego poziomu wydatków, w tym wydatków bieżących, a także osiągnięcia zakładanej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi.

W ocenie Składu Orzekającego w celu zachowania przez Gminę ustawowych limitów poziomu długu i spłaty zobowiązań, konieczne jest ustalenie w poszczególnych latach wielkości budżetu tak, aby zachowane zostały wymogi wynikające z przepisu art. 243 ustawy o finansach publicznych. Należy także ciągle monitorować relacje wynikające z prognozy i ewentualnie wprowadzać takie zmiany planowanych wielkości, aby zachowane zostały ograniczenia zadłużenia Gminy określone przepisami prawa.

W tym stanie rzeczy Skład Orzekający orzekł, jak w sentencji.

Niniejsze opinia, na podstawie art. 246 ust. 2 w związku z art. 230 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, podlega publikacji w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198, ze zm.).

Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Helena Rokowska