
*Analiza stanu
gospodarki odpadami
za 2019 r.*

Opracowanie własne Gminy Karlino

Kwiecień 2020 r.

Spis treści

1.	Wstęp.....	3
2.	Podstawowe informacje na temat gospodarki odpadami na terenie Gminy Karlino	4
3.	Możliwości przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych, bioodpadów stanowiących odpady komunalne oraz przeznaczonych do składowania pozostałości z sortowania odpadów komunalnych i pozostałości z procesu mechaniczno-biologicznego przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych	6
4.	Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi.....	7
5.	Koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych w podziale na wpływy, wydatki i nadwyżki z opłat za gospodarowaniem odpadami komunalnymi.....	8
6.	Liczba mieszkańców.....	9
7.	Liczba właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1, w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6-12	10
8.	Liczba odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy.....	11
9.	Ilość niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych i bioodpadów stanowiących odpady komunalne, odbieranych z terenu gminy oraz przeznaczonych do składowania pozostałości z sortowania odpadów komunalnych i pozostałości z procesu mechaniczno-biologicznego przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych.	12
10.	Podsumowanie.....	13

1. Wstęp

Niniejsza analiza stanu gospodarki odpadami została sporządzona na podstawie wytycznych wymienionych w art. 9tb ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r., poz. 2010 z późn. zm.). Zgodnie z niniejszym artykułem, analiza winna zostać sporządzona do dnia 30 kwietnia za poprzedni rok kalendarzowy. Obejmuje ona następujące zagadnienia:

- możliwości przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych, bioodpadów stanowiących odpady komunalne oraz przeznaczonych do składowania pozostałości z sortowania odpadów komunalnych i pozostałości z procesu mechaniczno-biologicznego przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych;
- potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi;
- koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych w podziale na wpływy, wydatki i nadwyżki z opłat za gospodarowaniem odpadami komunalnymi;
- liczbę mieszkańców;
- liczbę właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1, w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6-12;
- liczbę odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy;
- ilość niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych i bioodpadów stanowiących odpady komunalne, odbieranych z terenu gminy oraz przeznaczonych do składowania pozostałości z sortowania odpadów komunalnych i pozostałości z procesu mechaniczno-biologicznego przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych.

W dniu 30.01.2020 r. wieczorem opublikowano w Dzienniku Ustaw, ustawę z dnia 23 stycznia 2020 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2020, poz. 150). Weszła ona w życie w dniu 31.01.2020 r., co było równoznaczne z przesunięciem terminu składania sprawozdań komunalnych do dnia 30.06.2020 r., a nie jak było dotychczas – do 31 stycznia. W związku z tym, na chwilę sporządzania niniejszej analizy, Gmina Karlino pozbawiona jest szeregu istotnych danych niezbędnych do jej rzetelnego opracowania.

2. Podstawowe informacje na temat gospodarki odpadami na terenie Gminy Karlino

Na terenie Miasta i Gminy Karlino zbierane są następujące frakcje odpadów komunalnych:

- szkło – gromadzone jest w ogólnodostępnych pojemnikach, typu „dzwon” w kolorze zielonym;
- papier – gromadzone jest w ogólnodostępnych pojemnikach typu „dzwon” w kolorze niebieskim;
- metale i tworzywa sztuczne – gromadzone są w ogólnodostępnych pojemnikach typu „dzwon” w kolorze żółtym;
- bioodpady – gromadzone są w pojemnikach w kolorze brązowym, w które należy wyposażyć się we własnym zakresie;
- niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne – gromadzone są w pojemnikach, w które należy wyposażyć się we własnym zakresie;
- odpady zielone – odbierane są w workach w kolorze brązowym, oznakowanych napisem „bio”, które należy wystawiać przed posesją w miesiącach marzec – listopad;
- przeterminowane leki - gromadzone są w specjalnych pojemnikach zlokalizowanych w aptece i przychodniach lekarskich;
- zużyte baterie – gromadzone są w specjalnych pojemnikach zlokalizowanych w obiektach użyteczności publicznej, jak budynki oświatowe, świetlice wiejskie, Urząd Miejski czy biblioteka;
- odpady wielkogabarytowe, niebezpieczne, zużyte opony samochodowe, zużyty sprzęt elektryczno – elektroniczny – zbierane są podczas zbiórek mobilnych organizowanych 3 razy w roku w miesiącach: marzec, lipiec i listopad;
- odpady budowlane i rozbiórkowe – należy gromadzić je w osobnych kontenerach lub workach przeznaczonych do tego rodzaju odpadów i przekazywać jednostce wywozowej, po uprzednim zgłoszeniu telefonicznym w Urzędzie Miejskim, w ilości nieprzekraczającej 75 kg rocznie na gospodarstwo domowe.

W 2019 r. dwukrotnie podwyższano wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi:

- uchwałą Nr III/30/18 z dnia 28.12.2018 r. podniesiono stawki do wysokości 11,00 zł/os w przypadku osób segregujących odpady i 21,00 zł/os w przypadku osób

deklarujących zmieszaną zbiórkę odpadów (poprzednio obowiązywała opłata uzależniona od ilości osób zamieszkujących nieruchomość w podziale: 1-3, 4-6 oraz 7 i więcej); stawki te zaczęły obowiązywać od lutego 2019 r.;

- uchwałą Nr XII/125/19 z dnia 26.08.2019 r. opłata wzrosła odpowiednio do 14,00 zł/os i 28,00 zł/os i obowiązywała od października.

Ponadto, w dniu 20.12.2019 r. uchwałą Nr XVIII/170/19 przyjęto nowe stawki opłat, dostosowane do zmienionych przepisów prawa, które od 01.02.2020 r. wynoszą 20,00 zł/os oraz 19,50 zł/os dla właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodziennymi kompostujących bioodpady w kompostowniku przydomowym. Ponadto, w związku z ustawową, ogólną segregacją odpadów zniesiono opłatę dla osób deklarujących mieszany sposób zbiórki.

W 2019 r., Straż Miejska wystawiła mandaty karne związane z zaśmiecaniem, podrzucaniem odpadów, brakiem pojemników itp. w ilościach i na kwoty wskazane poniżej:

- 3 szt. na łączną kwotę 700,00 zł oraz 2 wnioski do sądu na kwotę 860 zł na podstawie art. 10 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach;
- 29 szt. na kwotę 2950 zł oraz 3 wnioski do sądu na kwotę 1450 zł na podstawie art. 91, 117, 145 i 191 ustawy Kodeks wykroczeń.

3. Możliwości przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych, bioodpadów stanowiących odpady komunalne oraz przeznaczonych do składowania pozostałości z sortowania odpadów komunalnych i pozostałości z procesu mechaniczno-biologicznego przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych

Zgodnie z „Planem Gospodarki Odpadami dla Województwa Zachodniopomorskiego na lata 2016 – 2022 z uwzględnieniem perspektywy na lata 2023 – 2028”, Gmina Karlino przynależy do rejonu wschodniego. Funkcjonują w nim następujące instalacje przetwarzania odpadów komunalnych:

- Instalacja mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych (tzw. instalacja MBP) w Korzyścienku, prowadzona przez Miejski Zakład Zieleni, Dróg i Ochrony Środowiska Sp. z o.o.
- Instalacja MBP w Sianowie, prowadzona przez Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o.
- Instalacja MBP w Sławnie, prowadzona przez Miejskie Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej Sp. z o.o.
- Instalacja MBP w Mirowie, prowadzona przez SITA JANTRA Sp. z o.o.
- Instalacja MBP w Wardyniu Górnym, prowadzona przez Międzygminne Przedsiębiorstwo Gospodarki Odpadami Sp. z o.o.

Ponadto, w rejonie wschodnim w miejscowościach: Sianów, Mirowo, Wardyń Górny funkcjonują kompostownie odpadów zielonych i innych odpadów ulegających biodegradacji.

Odpady zmieszane, odpady zielone, jak również odpady ulegające biodegradacji pochodzące z nieruchomości zamieszkałych z terenu Miasta i Gminy Karlino przekazywane były do instalacji w Korzyścienku, prowadzonej przez Miejski Zakład Zieleni, Dróg i Ochrony Środowiska Sp. z o.o. z Kołobrzegu.

4. Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi

Najistotniejszą potrzebą inwestycyjną, która wynika także z zapisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach jest utworzenie stacjonarnego punktu selektywnej zbiórki odpadów komunalnych tzw. PSZOK-a. W 2017 r. podpisano umowę na dofinansowanie przedsięwzięcia polegającego na budowie punktów do selektywnej zbiórki odpadów komunalnych na terenie 12 gmin położonych w Dorzeczcu Parsęty, w tym na terenie Gminy Karlino (działka położona przy ul. Kołobrzeskiej). W ubiegłym roku przeprowadzono postępowanie przetargowe na jego budowę, jednak złożona oferta znacznie przewyższała środki w budżecie Gminy Karlino przeznaczone na realizację niniejszego projektu. W okresie późniejszym, z uwagi na ograniczone środki finansowe gminy – budowę punktu przesunięto na 2021 r.

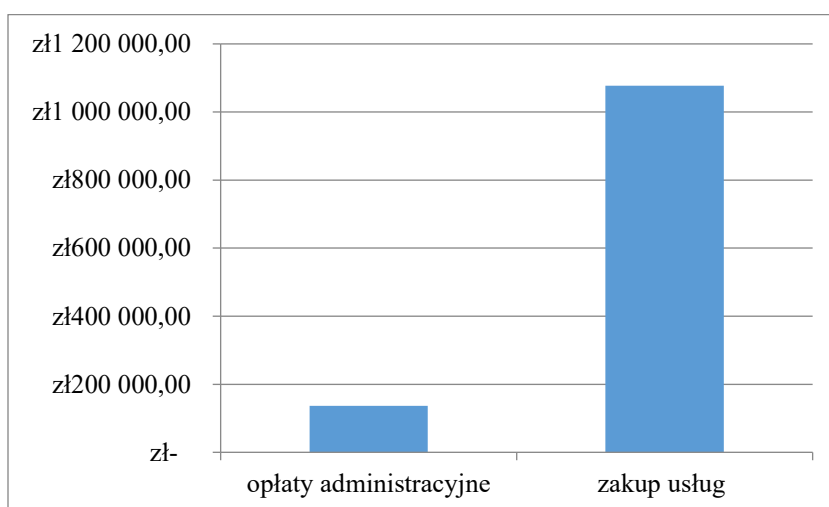
Kolejną potrzebą inwestycyjną jest doposażenie istniejących tzw. „gniazd” w kamery monitoringu, pozwalające Straży Miejskiej na identyfikację osób podrzucających odpady obok pojemników.

5. Koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych w podziale na wpływy, wydatki i nadwyżki z opłat za gospodarowaniem odpadami komunalnymi

W ubiegłym roku, koszty związane z gospodarką odpadami kształtowały się następująco:

- opłaty administracyjne, w tym wynagrodzenia pracowników, delegacje, zakup materiałów biurowych itp. – 136 342,51 zł
- zakup usług – 1 077 194,60 zł (w tym 1 071 424,90 zł to koszty związane z odbiorem i zagospodarowaniem odpadów)
- łącznie dochody wyniosły – 1 104 878,42 zł
- łącznie wydatki wyniosły – 1 213 537,11 zł (opłata za grudzień uiszczana jest w styczniu, dlatego też różnica między dochodami a wydatkami zmniejszy się po uregulowaniu opłat).

Rys. Koszty w gospodarce odpadami



Zaległości w gospodarce odpadami, od początku funkcjonowania systemu wynoszą 180 349, 78 zł. Część zaległości za 2013 r. uległa przedawnieniu. Dodatkowo, w przypadku przekazania zaległości do Urzędu Skarbowego, w pierwszej kolejności ściągane są podatki, dopiero później opłaty za odpady.

W 2019 r. wysłano 263 upomnienia na łączną kwotę 3 050,80 zł. Ponadto wystawiono 233 tytuły wykonawcze. Przeprowadzono 3 postępowania, jak również 78 osób zostało wezwanych do złożenia deklaracji bądź wyjaśnień związanych z liczbą osób zamieszkujących nieruchomość.

6. Liczba mieszkańców

Liczba osób na dzień 31.12.2019 r. wynosiła:

- liczba osób deklarujące selektywną zbiórkę odpadów – 6603 tj. 89%
- liczba osób deklarująca zmieszana zbiórkę odpadów – 786 tj. 11%
- łączna liczba osób – 7389
- liczba osób zameldowanych – 8875

Zarówno w przypadku ilości osób zameldowanych, jak i tych ujętych w złożonych deklaracjach o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi można zauważyć spadek.

W latach 2014 - 2017 r. liczba osób ujętych w deklaracjach w stosunku do liczby osób zameldowanych, kształtowała się na poziomie ok. 82%. W 2018 r. wskaźnik ten wzrósł do 84%, z kolei w 2019 r. wyniósł trochę ponad 83%.

7. Liczba właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1, w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6-12

Gminnym systemem gospodarowania odpadami komunalnymi objęte są jedynie nieruchomości zamieszkałe. Właściciele nieruchomości niezamieszkałych zobowiązani są do samodzielnego podpisania umów na odbiór odpadów. W roku ubiegłym, Straż Miejska prowadziła doraźne kontrole w zakresie podpisanych umów na odbiór odpadów, wyposażenia nieruchomości w pojemniki, jak również wywiązywania się z obowiązku podłączenia nieruchomości do kanalizacji. Skontrolowano wówczas ok 70 podmiotów.

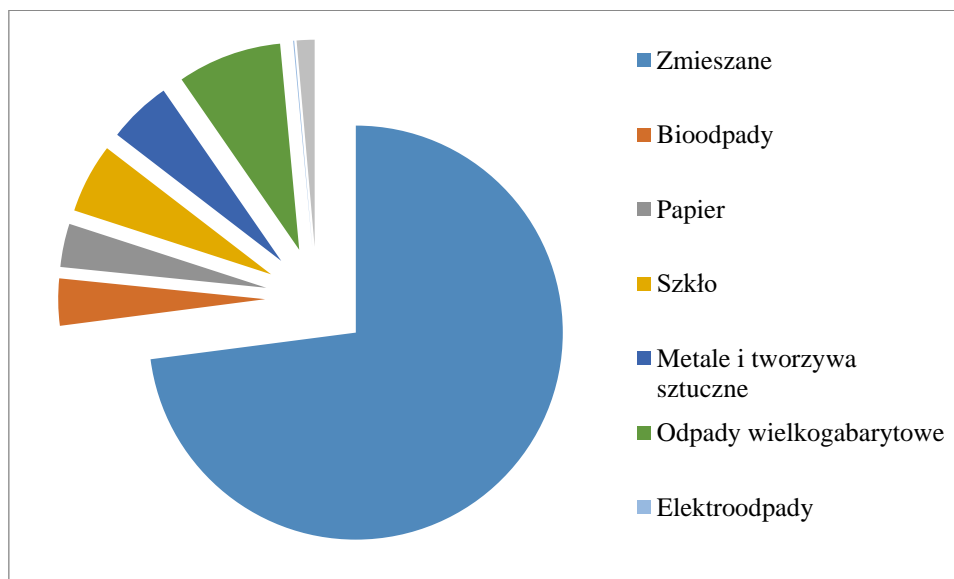
Gmina Karlino nie organizowała odbierania odpadów komunalnych oraz opróżniania zbiorników bezodpływowych w przypadku właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umów na realizację ww. usług.

8. Liczba odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy

Z miesięcznych raportów otrzymywanych z instalacji zagospodarowania odpadów, jak również podmiotu odbierającego odpady komunalne wynika, iż z nieruchomości zamieszkałych zlokalizowanych na terenie Miasta i Gminy Karlino odebrano następujące frakcje odpadów komunalnych:

Lp.	Nazwa odpadu	Ilość w 2018 r. [Mg]	Ilość w 2019 r. [Mg]	Różnica [Mg]
1	Zmieszane	1434,36	1749,3	314,94
2	Biodopady	59,3	87,84	28,54
3	Papier	40,59	81,26	40,67
4	Szkło	110,7	130,34	19,64
5	Metale i tworzywa sztuczne	70,82	118,64	47,82
6	Odpady wielkogabarytowe	143,52	195,38	51,86
7	Elektroodpady	1,1	2,01	0,91
8	Przeterminowane leki	0,015	0	-0,015
9	Odpady budowlane	0	33,39	33,39
10	Zużyte opony	0,075	0	-0,075

Rys. Ilości odpadów odebranych od mieszkańców



Ponadto, odebrano również 12,625 Mg opakowań z metali, z czego 12,349 Mg przekazano recyklingu. Odebrano również ok 300 szt. opon samochodowych. Z uwagi, na przesunięcie terminu składania sprawozdań podmiotów odbierających odpady na dzień 30 czerwca, Gmina Karlino w chwili obecnej nie ma możliwości przedstawienia informacji o ilości odpadów przekazanych do recyklingu, jak również o ilości odpadów odebranych z nieruchomości niezamieszkałych.

9. Ilość niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych i bioodpadów stanowiących odpady komunalne, odbieranych z terenu gminy oraz przeznaczonych do składowania pozostałości z sortowania odpadów komunalnych i pozostałości z procesu mechaniczno-biologicznego przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych.

W 2019 r. z nieruchomości zamieszkałych odebrano niżej wymienione ilości odpadów:

- 1 749,30 Mg - odpady o kodzie 20 03 01 - niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne;
- 87,84 Mg – odpady o kodzie 20 02 01 - odpady ulegające biodegradacji (w tym odpady zielone).

Ww. odpady trafiły do instalacji w Korzyścienku prowadzonej przez Miejski Zakład Zieleni, Dróg i Ochrony Środowiska w Kołobrzegu.

Odpady o kodzie 19 12 12 tj. pozostałości z sortowania oraz mechaniczno – biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych nie były poddawane składowaniu.

MZZDiOŚ w Kołobrzegu przekazał 335,604 Mg odpadów o kodzie 19 05 99 (Inne nie wymienione odpady) do składowania na składowisku Suez Jantra Sp. z o.o, Mirowo, gm. Rymań.

10. Podsumowanie

Jak widać, jednym z najpilniejszych do zrealizowania zagadnień jest budowa stacjonarnego Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych. Ułatwiłoby to znacznie funkcjonowanie mieszkańcom, gdyż odpady problematyczne można by było przekazywać w miarę potrzeb, a nie oddawać jedynie 3 razy w roku podczas zbiórek mobilnych.

Kolejnym problemem, jest brak bilansowania się systemu odpadowego. Co raz częściej Gmina Karlino zmuszona jest do podwyższania stawek opłat mieszkańcom. Na wpływ wysokości opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi mają przede wszystkim:

- wzrost cen zagospodarowania odpadów na instalacjach przetwarzania odpadów, gdzie od 2015 do 2020 roku ww. ceny zostały podniesione o kwotę:
 - ok. 300,00 zł/ tonę – za niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne,
 - ok 200,00 zł/tonę – za bioodpady;
- wzrost stawki opłaty środowiskowej (tzw. opłaty marszałkowskiej),
- wzrost cen prądu i paliwa;
- wzrost kosztów wynagrodzeń pracowników (podwyższenie najniższej krajowej);
- dodatkowe wymagania ustawowe nałożone na instalacje przetwarzania odpadów, np. zabezpieczenia przeciwpożarowe, całodobowy monitoring, kaucje finansowe za magazynowanie odpadów;
- spadek cen skupu surowców wtórnych i brak zbytu odpadów wysegregowanych, zwłaszcza z tworzyw sztucznych;
- wzrost ilości odpadów wytwarzanych przez mieszkańców naszej Gminy.

Na terenie naszej gminy, największy wpływ na wysokość stawki opłaty mają koszty zagospodarowania odpadów na instalacji.

W analizowanym roku można zauważyć wzrost ilości osób deklarujących segregację, ilość odpadów zbieranych selektywnie, niestety nie szło za tym zmniejszenie wyprodukowanej masy odpadów zmieszanych. Mieszkańcy w dalszym ciągu mają problem z poprawną segregacją. Dlatego też, Gmina Karlino do każdego zawiadomienia o nowej stawce opłaty dołącza informację o przyczynie podwyżki oraz przypomina o konieczności segregacji i korzyściach z tego płynących. Każdy z mieszkańców otrzymał także ulotkę dotyczącą poprawnej segregacji. Ponadto, tożsame informacje na bieżąco publikowane są na stronie internetowej, umieszczane na tablicach ogłoszeń oraz przekazywane zarządom.

Ponadto, w placówkach oświatowych organizowane są akcje ekologiczne, jak Sprzątanie Świata czy Dzień Ziemi, podczas których kładziony jest nacisk na poprawną segregację odpadów czy zmniejszenie ich ilości.

Kolejnym, realnym i chyba najpoważniejszym zagrożeniem jest nie osiągnięcie wskaźników poziomu recyklingu i przygotowania do ponownego użycia odpadów, jak papier, metale, tworzywa sztuczne i szkło. W 2017 r. wyniósł on 20,3% przy wymaganych ustawowych 20%, z kolei w roku 2018 przy wymaganych 30%, Karlino uzyskało zaledwie 28,7%. Za 2019 r. poziom ten powinien wynosić 40%. Spowodowane to jest problemami z poprawną segregacją wśród mieszkańców, jak również niewielkim recyklingiem odpadów o kodzie 15 01 02 tj. opakowań z tworzyw sztucznych. W przypadku nałożenia kar, Gmina Karlino ma umowną możliwość ubiegania się o zwrot poniesionych z tego tytułu kosztów od instalacji zagospodarowującej odpady.

Niniejsza analiza zostanie uzupełniona o brakujące dane po otrzymaniu sprawozdań od podmiotów odbierających odpady komunalne z terenu Miasta i Gminy Karlino.