



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
Delegatura w Szczecinie
ul.Odrowąża 1, Szczecin tel. 091-423-17-76

LSZ-41004- 5-07

P/07/004

Szczecin, dnia 15 listopada 2007 r.

URZĄD MIASTA I GMINY
W KARLINIE

Wpłynęło

data

21.11.2007

Lp.

7-3048

Skierował

p.

1100 carczyk

Pan

Waldemar Miško
Burmistrz Miasta i Gminy
Karolino

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Szczecinie na podstawie art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli¹, zwanej dalej ustawą o NIK, przeprowadziła w Urzędzie Miasta i Gminy w Karlinie, zwanym dalej Urzędem, kontrolę w zakresie wykorzystania części oświatowej subwencji ogólnej otrzymanej przez Gminę w latach 2005 - 2007 (do 30.06).

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli, podpisanym w dniu 10.11.2007 r., Najwyższa Izba Kontroli, stosownie do art. 60 ust. 1 ustawy o NIK, przekazuje Panu Burmistrzowi niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia działania Gminy w zakresie gospodarowania środkami otrzymanymi z budżetu państwa na realizację zadań oświatowych, mimo stwierdzonych nieprawidłowości nie mających jednak istotnego wpływu na kontrolowaną działalność.

W okresie objętym kontrolą Gmina była organem prowadzącym dla 4 szkół podstawowych i jednego gimnazjum, w którym kształciło się od 1220 do 1283 uczniów, w oddziałach liczących od 20 do 26 osób.

Otrzymana w latach 2005 – 2007 (do 30.06) przez Gminę część oświatowa subwencji ogólnej, w łącznej kwocie 11.919,5 tys. zł, nie pokrywała w całości wydatków na zadania oświatowe, które wyniosły łącznie 14.944,5 tys. zł. W związku z niedoborem środków pochodzących z subwencji ogólnej, Gmina przeznaczyła w okresie objętym kontrolą na realizację bieżących zadań oświatowych 2.487,4 tys. środków własnych.

¹ j.t. Dz.U. z 2001 r. Nr 85, poz. 937 ze zm.

Obok subwencji oświatowej Gmina w latach 2005–2007 (do 30.06) pozyskała z Urzędu Marszałkowskiego Województwa Zachodniopomorskiego i Powiatu Białogardzkiego środki w formie dotacji w łącznej wysokości 30,3 tys. zł, które zostały wykorzystane na cele określone przez podmioty dotujące, tj. na modernizację sali gimnastycznej i likwidację barier architektonicznych. Gmina w badanym okresie skorzystała także ze środków unijnych w łącznej kwocie 124,7 tys. zł, które wykorzystane zostały na realizację programów: *Sokrates Comenius pn. „Opowiem wam gdzie mieszkam”* mającego m.in. na celu poprawę kształcenia i znajomości języków obcych i *Pomerania pn. „Śladami natury”* obejmującego rozpowszechnianie wiedzy z zakresu ochrony środowiska i organizowanie tzw. Zielonych Szkół.

W latach 2005–2006 wydatki na zadania oświatowe w Gminie wyniosły odpowiednio: 5.888,6 tys. zł i 5.895,9 tys. zł. W I półroczu 2007 na ten cel wydatkowano 3.160,0 tys. zł, co odpowiadało 50,1% założeń planu na ten rok. W ich strukturze dominowały wydatki na wynagrodzenie i pochodne od wynagrodzeń nauczycieli, na który to cel w całym badanym okresie wydatkowano 9.087,1 tys. zł (60,8% wydatków Gminy na oświatę ogółem), w tym w: 2005 r. 3.648,5 tys. zł, 2006 r. 3.676,6 tys. zł i w I półroczu 2007 r. 1.762,0 tys. zł.

Wydatki inwestycyjne w okresie objętym kontrolą wyniosły łącznie 59,1 tys. zł i odpowiadały 0,4% całości wydatków Gminy na zadania oświatowe. Środki te zostały wykorzystane na adaptacje pomieszczeń na sale szkolne, wykonanie podejścia dla osób niepełnosprawnych w podległej placówce oświatowej oraz na zakup komputerów dla gminnego Zakładu Oświaty.

W badanym okresie Burmistrz Miasta i Gminy trzykrotnie wnioskował o środki z rezerwy części oświatowej subwencji ogólnej, w wyniku czego Gmina uzyskała łącznie 25,3 tys. zł. Dodatkowo w 2005 roku część oświatowa subwencji ogólnej dla Miasta i Gminy Karlino została zwiększona o kwotę 36,9 tys. zł na podstawie przepisów rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki z dnia 7 grudnia 2005 r., zmieniającego rozporządzenie w sprawie sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego w roku 2005². Otrzymane środki wydatkowano w Gminie zgodnie z przeznaczeniem, m.in. na zakup wyposażenia dla szkół i przeprowadzenie remontów w obiektach oświatowych.

Kontrola wykazała, że w Gminie w latach 2005-2007 (do 30.06.) prawidłowo realizowane były obowiązki dotyczące nadzoru nad pięcioma prowadzonymi szkołami.

² Dz.U. Nr 242, poz. 2039.

W szkołach tych w ww. okresie przeprowadzono 16 kontroli, w toku których zbadano wykorzystanie środków finansowych oraz sprawdzano dane dotyczące liczby uczniów i nauczycieli. Kontrole te, jak i badania dokonane w trakcie kontroli NIK, nie wykazały nieprawidłowości mających wpływ na wysokość otrzymanej subwencji.

W Gminie funkcjonował System Informacji Oświatowej (SIO), o którym mowa w ustawie z dnia 19 lutego 2004 r. o systemie informacji oświatowej³. Ustalono, że dane dotyczące liczby zatrudnionych nauczycieli zawarte w SIO oraz w sprawozdaniach EN-3 były w badanym okresie nieporównywalne, ponieważ w SIO zamieszczano faktyczną liczbę zatrudnionych nauczycieli bez względu na wymiar czasu pracy, natomiast w sprawozdaniach EN-3 – w przeliczeniu na pełne etaty. Zaznaczyć jednak należy, że Gmina nie miała możliwości wyeliminowania tych różnic, gdyż wynikały one z konstrukcji SIO (opracowanego przez MEN) i z braku możliwości dokonania korekt w tym zakresie na poziomie Gminy. Ustalono ponadto, że liczba uczniów w sprawozdaniach S-02 nie pokrywała się z liczbą uczniów wykazywanych w SIO. Wynikało to z różnych terminów sporządzania ww. dokumentów, między którymi dochodziło do zmian w stanie uczniów.

Stosownie do art. 1 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, przysługuje Panu Burmistrzowi prawo zgłoszenia do Dyrektora Delegatury NIK w Szczecinie umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen i uwag zawartych w tym wystąpieniu.

DYREKTOR DELEGATURY
Najwyższej Izby Kontroli
w Szczecinie
z up. *Pelczar, Ryszard*
wicedyrektor

³ Dz. U. Nr 49, poz. 463 ze zm.