

Numer kancelaryjny

Załączniki

Skierowano

14. 12. 2022

Wpłynęło dnia
B
KPU.50.19041/P/22

UCHWAŁA NR 50.50.7.2022

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 13 grudnia 2022 r.

w sprawie opinii o projekcie budżetu Gminy Karlino na 2023 r.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych¹ Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w osobach:

1. Marcin Binaś - Przewodniczący
2. Jolanta Kuźmicka - Członek
3. Marek Dulewicz - Członek

pozytywnie

opiniuje projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Karlino na 2023 r.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył projekt uchwały budżetowej Gminy Karlino² na 2023 r. wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi, który został przedłożony przez Burmistrza Karlina w terminie określonym w art. 230 ust. 1 w zw. z art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych³.

Jak wynika z przedłożonych Izbie dokumentów zaplanowane dochody bieżące (55 385 357,30 zł) są niższe od wydatków bieżących (61 534 531,09 zł) o 6 149 173,79 zł, co oznacza, że planuje się osiągnięcie deficytu dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (tzw. deficytu operacyjnego). Ponieważ przychody budżetowe nie równoważą tego deficytu w całości – Skład Orzekający zauważa, że w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej poz. 7.1 wynosi jak wskazano powyżej, natomiast poz. 7.2 wynosi – 5 161 779,13 zł. Tym samym Skład Orzekający stwierdza, że zachowanie przez gminę relacji z ww. art. 242 umożliwia art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw⁴, zgodnie z którym „w latach 2022-2025 jednostka samorządu terytorialnego może w danym roku budżetowym przekroczyć relację, o której mowa w art. 242 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, pod warunkiem że w latach 2022-2025 suma przekroczeń tej relacji w poszczególnych latach nie będzie wyższa od sumy nadwyżek wynikających z tej relacji w poszczególnych latach”. **Bez tej regulacji przedmiotowa relacja byłaby naruszona.**

Z wielkości ujętych w projekcie uchwały budżetowej JST wynika, że:

- a) dochody majątkowe (38 745 163,53 zł) są wyższe niż wydatki majątkowe (33 220 222,29 zł),
- b) planowane jest osiągnięcie deficytowego wyniku budżetu (624 232,55 zł), którego pokrycie przewidziano z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu (art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych),

¹ Dz.U. z 2022 r. poz. 1668

² Dalej: JST, jednostka samorządu terytorialnego.

³ Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, ze zm.

⁴ Dz.U. z 2021 r. poz. 1927

- c) po stronie przychodowej budżetu przewidziano (4 187 394,87 zł) środki z tytułu: zaciąganych zobowiązań (3 200 000,00 zł) oraz nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych,
d) źródłem rozchodów są wskazane powyżej zaplanowane przychody budżetu.

Z wyżej przedstawionych danych wynika, że planowane dochody majątkowe oraz przychody budżetu w najwyższym stopniu wpłyną na ukształtowanie się wysokości wydatków majątkowych założonych w projekcie uchwały budżetowej na 2023 r.

W projekcie uchwały budżetowej ustalone limity na zobowiązania z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych określają cele, o których mowa w art. 89 ustawy o finansach publicznych oraz przyjęte są we właściwej wysokości. Upoważnienia dla organu wykonawczego⁵ zawarte w projekcie uchwały budżetowej nie budzą zastrzeżeń.

Projekt uchwały oparto o generalną zasadę równowagi budżetowej wynikającą z przepisu art. 211 ust. 1 w zw. z art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, która stanowi, iż dochody plus przychody muszą być równe planowanym wydatkom i rozchodom budżetu.

Mając powyższe na względzie, Skład Orzekający podkreśla, że założenia finansowe przyjęte w projekcie uchwały budżetowej JST na 2023 r. wymagają przede wszystkim konsekwentnych działań w zakresie terminowej realizacji zadań inwestycyjnych (zwłaszcza realizowanych przy udziale środków zewnętrznych o charakterze dotacyjnym) a także realizacji zaplanowanych dochodów. Co do zastosowanej klasyfikacji budżetowej to Skład Orzekający zauważa, że kwota rezerwy na zarządzanie kryzysowe powinna być ujęta w rozdziale 75818 a nie w rozdziale 75421.

Niezbędne jest również wykonanie nadwyżki operacyjnej zaplanowanej w uchwale budżetowej na 2023 r., a w kolejnych latach budżetowych konieczne będzie zapewnienie spłaty długu zaciągniętego zgodnie z regułą zawartą w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

W ocenie Składu Orzekającego analiza przekazanych do Izby materiałów skłania do wniosku, że projekt uchwały budżetowej został przygotowany stosownie do wymagań prawa obowiązującego w tym zakresie. Stwierdzając zasadniczą zgodność przedstawionego projektu uchwały budżetowej JST na 2023 r., zarówno z wymogami ustawy o finansach publicznych, jak i przepisami prawa materialnego normującego poszczególne dziedziny działalności jednostki samorządu terytorialnego.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, orzeczono jak w sentencji.

Stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych opinię Składu Orzekającego o projekcie uchwały budżetowej Gminy Karlino sformułowaną w niniejszej uchwale, Burmistrz Karlina jest obowiązany przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Marcin Binaś

(podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym)

⁵ Wynikające z art. 91 ust. 1 w zw. z art. 212 ust. 1 pkt 6, pkt 6a i pkt 10 oraz art. 212 ust. 2, art. 228, art. 258 i art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.