

WPLYNĘŁO DNIA

16. 01. 2023

UCHWAŁA NR 50.50.2.2023

Podpis elektroniczny zweryfikowany

Elektronicznie podpisany przez:

Marcin Binaś, RIO w Szczecinie

dnia 16 stycznia 2023 r.

L.dz. 379/1/23

Załącznik:

Skierowano

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ

W SZCZECINIE

wynik weryfikacji

 ważny  niemożliwość weryfikacji  nieważny  brak podpisu

z dnia 16 stycznia 2023 r.

**w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu  
Gminy Karlino**

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych<sup>1</sup> oraz art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych<sup>2</sup> Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w osobach:

- |                     |   |                |
|---------------------|---|----------------|
| 1. Marcin Binaś     | - | Przewodniczący |
| 2. Jolanta Kuźmicka | - | Członek        |
| 3. Marek Dulewicz   | - | Członek        |

po dokonaniu analizy wieloletniej prognozy finansowej Gminy Karlino na lata 2023 – 2035 oraz uchwały budżetowej na 2023 r.

**pozytywnie**

opiniuje prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Karlino

**Uzasadnienie**

Podejmując uchwałę Nr LIV/547/22 z dnia 30 grudnia 2023 r. Rada uchwaliła wieloletnią prognozę finansową na lata 2023 – 2032 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań. Opinia wyrażona w sentencji została sformułowana na podstawie analizy przedłożonych Izbie dokumentów, przy uwzględnieniu przepisów ustawy o finansach publicznych, dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Z przedstawionej prognozy wynika, że w latach 2023 – 2032 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, gdyż prognozowane dochody bieżące budżetów zaplanowano w wysokościach wyższych od wydatków bieżących (poza 2023 r.) - zatem planuje się w tych latach (tj. 2024-2032) osiągnięcie nadwyżek operacyjnych. **W zakresie roku 2023 Skład Orzekający wskazuje, że zaplanowane dochody bieżące (55 385 357,30 zł) są niższe od wydatków bieżących (61 534 531,30 zł) o 6 149 174,00 zł, co oznacza, że planuje się osiągnięcie deficytu dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (tzw. deficytu operacyjnego). Ponieważ przychody budżetowe nie równoważą tego deficytu w całości (tylko do poziomu – 5 161 779,13 zł) – Skład Orzekający zauważa, że w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej poz. 7.1 wynosi jak wskazano powyżej (6 149 174,00 zł), natomiast poz. 7.2 wynosi – 5 161 779,13 zł. Tym samym Skład Orzekający stwierdza, że zachowanie przez gminę relacji z ww. art. 242 umożliwia art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw<sup>3</sup>, zgodnie z którym „w latach 2022-2025 jednostka samorządu terytorialnego może w danym roku budżetowym przekroczyć relację, o której mowa w art.**

<sup>1</sup> Dz. U. z 2022 r. poz. 1668.

<sup>2</sup> Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, ze zm.

<sup>3</sup> Dz. U. z 2021 r. poz. 1927

finansowej Gminy. W ocenie Składu Orzekającego przed ewentualnym podjęciem decyzji o zaciągnięciu przychodów zwrotnych wpływających na zwiększenie długu Gminy powinna zostać przeprowadzona analiza w zakresie wysokości wolnych środków wypracowanych przez Gminę w poprzednich latach budżetowych.

Realizacja powyższych wskazań pozwoli na zachowanie ustawowego wymogu realistyczności przez wieloletnią prognozę finansową, na co ustawodawca wskazuje w art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający wskazuje również, że w kształtowaniu wieloletniej prognozy finansowej władze Gminy powinny uwzględnić jej definicję zawartą w wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 22 marca 2017 r.<sup>4</sup>, zgodnie z którym wieloletnia prognoza finansowa: „nie stanowi planu a prognozę, czyli plan działań finansowych na przyszłość, tym niemniej jest to dokument, który powinien zawierać realistyczne dane odnoszące się do gospodarki finansowej konkretnej jednostki w sposób maksymalnie realny, z uwzględnieniem wielu zmiennych czynników, które mogą w przyszłości mieć wpływ na wspomnianą gospodarkę finansową jednostki samorządu terytorialnego”. Oznacza to, że przyjęte w niej wielkości dochodów powinny być przez jednostkę samorządu terytorialnego możliwe do osiągnięcia, a wydatki powinny zabezpieczać realizację ciężących na niej zadań.

W konkluzji Skład Orzekający podkreśla, że wydając niniejszą opinię uwzględnił założenia przyjęte przez Gminę, dotyczące malejącej tendencji kwoty długu począwszy od 2024 r. i realizacji dochodów budżetu na poziomie zaplanowanych wielkości. Skład Orzekający ocenił prawidłowość planowanej kwoty długu zawartej w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Karlino mając powyższe na względzie postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

Niniejsze uchwała, na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, podlega publikacji w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej<sup>5</sup>.

Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**Przewodniczący Składu Orzekającego**

**Marcin Binaś**

**(podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym)**

---

<sup>4</sup>sygn. akt II GSK 1911/15

<sup>5</sup>Dz. U. z 2022 r. poz. 902.