

## UCHWAŁA NR CXVIII.566.Z.2014

### SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 16 grudnia 2014 r.

w sprawie wydania opinii o przedłożonym projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Karlino na lata 2015 – 2025

Na podstawie art. 13 pkt 12 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych ( Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, ze zm. ) oraz art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz.885 z późn. zm.) **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie** w osobach:

- |                     |                  |
|---------------------|------------------|
| 1. Helena Rokowska  | - Przewodnicząca |
| 2. Ewa Wójcik       | - Członek        |
| 3. Jolanta Włodarek | Członek          |

po rozpatrzeniu projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Karlino na lata 2015 – 2025.

**Pozytywnie z uwagą dotyczącą braku podstaw zaplanowania w latach 2017-2025 wolnych środków (których gmina nie posiada), opiniuje przedłożony projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Karlino na lata 2015 – 2025.**

#### Uzasadnienie

Projekt uchwały Gminy Karlino w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2015-2025 został przekazany Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie-Zespół Zamiejscowy w Koszalinie w dniu 17 listopada 2014 r.

Przedłożony projekt uchwały w sprawie uchwalenia zmiany wieloletniej prognozy finansowej nie w pełni spełnia wymogi przepisów art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych ( Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.) oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 86) i rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 8 sierpnia 2014 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2014 r. poz. 1127) - określa dla każdego roku:

- 1) dochody bieżące i dochody majątkowe (w tym dochody ze sprzedaży majątku),
- 2) wydatki bieżące (w tym na obsługę długu, gwarancje i poręczenia , wynikające z limitów wydatków na planowane i realizowane przedsięwzięcia), na wynagrodzenia i składki od nich naliczane, związane z funkcjonowaniem

- organów jednostki samorządu terytorialnego) i wydatki majątkowe (w tym wynikające z limitów wydatków na planowane i realizowane przedsięwzięcia),
- 3) wynik budżetu jednostki,
  - 4) rozchody budżetu jednostki, z uwzględnieniem długu zaciągniętego
  - 5) objaśnienia przyjętych wartości,
  - 6) kwotę długu, w tym relację, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych oraz sposób sfinansowania spłaty długu.

**W załączniku nr 1 WPF naruszono art. 217 ust.2 pkt 6 - wykazano w latach 2017-2025 wolne środki których gmina nie posiada. Wolne środki jest to nadwyżka środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych. Ponadto w kolumnie 5 błędnie wykazano rozchody budżetu i kolumnie 5.2 błędnie wykazano inne rozchody niezwiązane ze spłatą długu. Natomiast w załączniku nr 3 w pkt 3 i 6 błędnie ujęto nieistniejące wolne środki. Artykuł 226 ustawy o finansach publicznych stanowi, że wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna.**

Obawy budzi realność zaplanowanych dochodów w 2014 roku, ponieważ za III kwartały bieżącego roku dochody zostały wykonane jedynie w 56,68 %. Wykonanie zaplanowanych dochodów będzie miało wpływ na „margines bezpieczeństwa” w zakresie spłaty zadłużenia tj. spełnienia wymogu określonego w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Stąd też Skład Orzekający zwraca uwagę na konieczność monitorowania na bieżąco poziomu realizowania wielkości mających wpływ na zachowanie relacji wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych, zwłaszcza pozyskiwanie planowanych dochodów lub ograniczenia wydatków.

W załączniku do uchwały o planowanych i realizowanych przedsięwzięciach, zgodnie z art.226 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych określono odrębnie dla każdego przedsięwzięcia:

- a) nazwę i cel,
- b) jednostkę organizacyjną odpowiedzialną za realizację lub koordynującą wykonanie przedsięwzięcia,
- c) okres realizacji i łączne nakłady finansowe,
- d) limity wydatków w poszczególnych latach,
- e) limity zobowiązań;

Wieloletnia prognoza finansowa została opracowana na okres do roku 2025, a . limity wydatków dla każdego z przedsięwzięć przyjęto na lata 2015 – 2018 oraz na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co spełnia wymogi art.227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie, zgodnie z art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, są zgodne w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu.

Wieloletnia prognoza finansowa zawiera również informację o relacji planowanych wydatków bieżących, które nie mogą być wyższe niż kwota planowanych dochodów bieżących, powiększonych o nadwyżkę z lat ubiegłych i wolne środki, o czym stanowią przepisy art. 242 ust. 1 ustawy o finansach

publicznych. **Skład Orzekający stwierdza, że przedmiotowa relacja jest spełniona w latach 2015-2025.**

Upoważnienia do zaciągania zobowiązań:

- 1) związanych z realizacją zamieszczonych w niej przedsięwzięć,
- 2) z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy,
- 3) przekazania uprawnień do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją zamieszczonych w niej przedsięwzięć kierownikom jednostek organizacyjnych jednostkom samorządu terytorialnego

- są zgodne z przepisami art.228 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Wieloletnia prognoza finansowa zawiera informację o stosunku relacji łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłaty rat kredytów i pożyczek (wraz z należnymi odsetkami), wykupu papierów wartościowych emitowanych (wraz z należnymi odsetkami) oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji do planowanych dochodów ogółem budżetu do średniej arytmetycznej relacji obliczonej dla ostatnich trzech lat do dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, o którym mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, co jest wymagana przepisami art. 122 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. -Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych.

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Niniejszą opinię stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić organowi stanowiącemu przed uchwaleniem budżetu.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 wymienianej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Niniejsza opinia, na podstawie art. 230 ust. 3, w związku z art. 246 cytowanej ustawy o finansach publicznych, podlega opublikowaniu w terminie 7 dni od daty jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2014 r. poz. 782).

*Przewodnicząca Składu Orzekającego  
Członek Kolegium RIO w Szczecinie*

  
*Helena Rokowska*

