

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE**

z dnia 28 listopada 2018 r.

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Karlino na lata 2019 - 2028

Na podstawie art. 13 pkt 12 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:

1. Dawid Czesyk – Przewodniczący
2. Krystyna Goździk – Członek
3. Anna Suprynowicz – Członek

negatywnie

opiniuje projekt uchwały w sprawie uchwalenia zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Karlino na lata 2019 - 2028 ze względu przyjęcie założeń, w oparciu o które jednostka w 2019 r. nie zachowuje relacji, o której mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Uzasadnienie

Projekt uchwały w sprawie uchwalenia zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gminy Karlino na lata 2019 - 2028, przedłożony Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, celem zaopiniowania, opracowany został na okres spłaty długu i realizacji zaplanowanych przedsięwzięć, zgodnie z wymogami art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.), zwanej dalej ustawą. Do wieloletniej prognozy dołączono objaśnienia przyjętych wartości, wymagane przepisem art. 226 ust. 2a ustawy, a także załącznik dotyczący planowanych przedsięwzięć z wyszczególnieniem wszystkich elementów przewidzianych w art. 226 ust. 3 ustawy. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i projekcie budżetu są zgodne w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu, co wypełnia dyspozycję art. 229 ustawy. Projekt wieloletniej prognozy finansowej określa dla każdego roku budżetowego wszystkie elementy wymagane art. 226 ust. 1 ustawy, w szczególności relacje, o których mowa w art. 242-244. Przedłożony do zaopiniowania projekt uchwały w sprawie WPF nie przewiduje spełnienia dla 2019 r. warunku określonego przepisem art. 242 ust. 1, w myśl którego planowane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki. Zaplanowana kwota wydatków bieżących jest wyższa od dochodów bieżących o kwotę 1 622 331, 41 zł. Gmina Karlino nie planuje przychodów w postaci wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych. Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający wskazuje, że jednostka samorządu terytorialnego nie może uchwalić Wieloletniej Prognozy Finan-

sowej nie spełniającej ww. założeń. W przypadku zaś, gdy spełnienie powyższego warunku nie jest możliwe, Regionalna Izba Obrachunkowa zobowiązana będzie wypełnić normy wynikające z art. 240a lub 240b ustawy. Wobec powyższego w ocenie Składu Orzekającego niezbędne jest dokonanie zmian założeń do projektu WPF w celu jego zbilansowania i zachowania relacji określonej przepisami prawa dla 2019 r. Z przedstawionego projektu WPF na lata 2019 - 2028 wynika, że Gmina Karlino zachowuje relację, o której mowa w art. 243, reglamentującej wysokość spłaty zadłużenia. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że spełnienie relacji, o której mowa powyżej wynika z założonych wysokich dochodów ze sprzedaży majątku (lata 2019 – 2023), które z natury rzeczy obciążone są wysokim poziomem ryzyka ich wykonania. Biorąc pod uwagę wykonane dochody ze sprzedaży majątku z lat ubiegłych które, nie przekraczały 500 000,00 zł, możliwe jest niewykonanie zakładanych dochodów. W związku z wysokim poziomem zadłużenia jednostki istnieje ryzyko nie zachowania w okresie objętym prognozą również relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Od opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Niniejsza opinia, na podstawie przepisów art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, podlega opublikowaniu w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2018 r. poz. 1330, z późn. zm.).

Przewodniczący Składu Orzekającego



Dawid Czesyk