

## UCHWAŁA NR CXVIII.565.Z.2014

### SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 15 grudnia 2014 r.

**w sprawie wydania opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Gminy  
Karlino na 2015 rok.**

Na podstawie art.13 pkt 3 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2012 r., poz.1113, ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:

1. Helena Rokowska – Przewodnicząca
2. Ewa Wójcik – Członek
3. Jolanta Włodarek – Członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej Gminy Karlino na 2015 rok, uchwała, co następuje:

**Pozytywnie –opiniuje przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Karlino na 2015 rok.**

#### Uzasadnienie

Przedłożony Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie – Zespół Zamiejscowy w Koszalinie w dniu 17 listopada br. do zaopiniowania projekt uchwały budżetowej na 2015 rok jest opracowany zgodnie z wymogami procedury uchwalania budżetu określonej uchwałą Nr LII/461/10 Rady Miejskiej w Karlinie z dnia 27 lipca 2010 r. zmiany w sprawie procedury uchwalania budżetu i uchwały Nr LIV/496/10 z 29 października 2010 r. w sprawie zmiany procedury uchwalania budżetu

Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej dokonał analizy i oceny przedłożonych materiałów składających się na projekt uchwały budżetowej gminy pod względem merytorycznym, rachunkowo - formalnym i prawnym. Zdaniem Składu złożone materiały planistyczne mogą stanowić w 2015 roku podstawę gospodarki finansowej gminy do czasu uchwalenia budżetu, jednak nie później niż do 31 stycznia roku budżetowego.

Do projektu zostało opracowane uzasadnienie wymagane przepisami art. 238 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.).

Dochody zostały określone według źródeł oraz działów klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem dochodów bieżących i majątkowych oraz wydatków według działów i rozdziałów, z wymaganym wyodrębnieniem poszczególnych grup wydatków

Poczynione przez Skład Orzekający ustalenia wskazują, że opracowany przez Burmistrza projekt budżetu gminy jest budżetem niezrównoważonym. Zaplanowano dochody w wysokości 56 566 130,04 zł i wydatki w wysokości 53 024 361,00 zł. Nadwyżkę budżetową w kwocie 3 541 769,04 zł planuje się przeznaczyć na spłatę rat kredytów, pożyczek i wykup papierów wartościowych.

W projekcie uchwały budżetowej ujęto rozchody budżetu zgodnie z przepisem art. 212 ust.1 pkt 4 ustawy o finansach publicznych.

Zachowana została wymagana art. 229 ustawy o finansach publicznych korelacja wartości wykazanych w projekcie uchwały budżetowej na 2015 rok i w projekcie wieloletniej prognozy finansowej, w tym: w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot rozchodów oraz długu.

W załącznikach do projektu uchwały zamieszczono:

1) plany rachunków dochodów jednostek oraz wydatków nimi finansowanych,  
2) zestawienia planowanych kwot dotacji udzielanych jednostkom należącym do sektora finansów publicznych:

a. podmiotowych,

b. celowych

- wyodrębnione dotacje spełniają wymogi właściwych przepisów prawa w zakresie przyznawania dotacji dla jednostek sektora finansów publicznych.

Dla jednostek spoza sektora finansów publicznych wyodrębniono dotacje:

a) celowe

b) podmiotowe

- spełniają wymogi właściwych przepisów prawa w zakresie przyznawania dotacji dla jednostek spoza sektora finansów publicznych.

Utworzone w budżecie rezerwy są zgodne z przepisami art. 222 ustawy o finansach publicznych, a ich wielkość nie przekracza dopuszczalnych norm, natomiast rezerwa z zakresu zarządzania kryzysowego została utworzona zgodnie z art. 26 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2013 r. poz. 1166).

Zgodnie z art. 237 ust. 2 cytowanej ustawy o finansach publicznych wyodrębniono dochody i wydatki związane z realizacją:

1) zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami,

2) zadań wykonywanych na mocy porozumień z organami administracji rządowej,

Zgodnie z wymogami art. 212 ust. 1 pkt 8 ustawy o finansach publicznych wyodrębniono dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz korzystania z tych zezwoleń, a także wydatki na realizację zadań z zakresu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii. Kwoty planowanych dochodów w całości przeznaczono na realizację wymienionych programów, co jest zgodne z art. 18<sup>2</sup> ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2012 r. poz. 1356, z późn. zm.).

W planie wydatków budżetowych uwzględniono obowiązkowy odpis na składkę dla Izby Rolniczej, co jest wymagane przepisem art. 35 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1079), ( dz. 010, rozdz.01030).

W projekcie uchwały uwzględniono:

- 1) limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowania papierów wartościowych na:
  - a. pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego,
  - b. spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów,
  - c. wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.

**Ponadto ustalono limit ( do kwoty 13 699 505,00 zł) do zaciągania pożyczek w państwowych funduszach celowych na finansowanie wydatków na inwestycje i zakupy inwestycyjne ujęte w ramach przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.**

- 2) upoważnienie dla organu wykonawczego do:
  - a) dokonywania zmian w planie wydatków z wyłączeniem przeniesień wydatków między działami,
  - b) przekazywania niektórych uprawnień do dokonywania przeniesień planowanych wydatków innym jednostkom organizacyjnym gminy,
  - c) zaciągania zobowiązań z tytułu umów których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy,
  - c) przekazania uprawnień innym jednostkom organizacyjnym do zaciągania zobowiązań z tytułu umów , których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy,

są zgodne z przepisami art. 258 ustawy o finansach publicznych.

**Udzielanie poręczeń i gwarancji przy obciążeniu gminy długiem w wysokości 36 299 425,72 zł (na koniec 2014 r.) budzi obawy, ponieważ ww. zobowiązania wliczane są do długu.**

**Upoważnienie do lokowania wolnych środków budżetowych na rachunkach bankowych w innych bankach niż bank prowadzący obsługę budżetu gminy odpowiada przepisom art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych. Gmina natomiast nie posiada żadnych wolnych środków pieniężnych.**

W projekcie budżetu zachowano relację, o której mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, tj. planowane wydatki bieżące nie przekraczają zaplanowanych dochodów bieżących powiększonych o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych.

W zakresie możliwości uchwalenia przez Gminę budżetu na 2015 r. w odniesieniu do spełnienia relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych określającej możliwość zadłużania się jednostki Skład Orzekający stwierdza, że również nie ma przeszkód prawnych do uchwalenia budżetu ponieważ, wskaźnik planowanej łącznej spłaty zobowiązań do dochodów ogółem wynosi 4,64 %, przy dopuszczalnym wskaźniku 9,78 %.

Zadłużenie Gminy na dzień 30 września 2014 roku (wg Rb-Z za III kwartały 2014 r.) wynosi 38 524 849,48 zł, co stanowi 105,22 % wykonanych dochodów za III kwartały 2014 r. i 59,64 % planowanych dochodów ogółem w 2014 roku. Wskaźnik zadłużenia w stosunku do planowanych dochodów w roku 2015 wyniesie 68,1 % tj. 31 184 656,68 złotych.

Niniejszą opinię stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić organowi stanowiącemu przed uchwaleniem budżetu.

Od niniejszej opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Niniejsza opinia, na podstawie art. 230 ust. 3, w związku z art. 246 cytowanej ustawy o finansach publicznych, podlega publikacji w terminie 7 dni od daty jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2014 r. poz. 782).

*Przewodnicząca Składu Orzekającego*

*Członek Kolegium RIO w Szczecinie*

  
*Helena Rokowska*