

UCHWAŁA NR CDXLIII.785.2018

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE

z dnia 28 listopada 2018 r.

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Karlino na 2019 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:

1. Dawid Czesyk – Przewodniczący
2. Krystyna Goździk – Członek
3. Anna Suprynowicz – Członek

negatywnie

opiniuje projekt uchwały budżetowej Gminy Karlino na 2019 rok ze względu przyjęcie założeń do budżetu, w oparciu o które jednostka nie zachowuje relacji, o której mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Uzasadnienie

Projekt uchwały budżetowej Gminy Karlino na 2019 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami uzupełniającymi, przedłożony Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie, celem zaopiniowania, opracowany został zgodnie z wymogami określonymi uchwałą Nr LII/461/10 z dnia 27 lipca 2010 r. w sprawie procedury uchwalania budżetu oraz rodzaju i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu. Zakres projektu uchwały budżetowej wraz z załącznikami jest zgodny z przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.), a w szczególności z art. 212-215 tej ustawy. Skład Orzekający zwraca uwagę, że przedmiotowy projekt uchwały budżetowej został przedłożony Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie po terminie wynikającym z art. 238 ustawy o finansach publicznych oraz § 5 ust. 2 uchwały Nr LII/461/10 Rady Miejskiej w Karlinie. Przedłożony projekt zawiera wymagane załączniki, w tym zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu jednostki samorządu terytorialnego, a także wyodrębnienie dochodów i wydatków określonych przepisami ustaw: o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, Prawo ochrony środowiska, o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Skład Orzekający zwraca uwagę na zaplanowane kwoty dotacji podmiotowych dla gminnych instytucji kultury, które nie stanowią dotacji podmiotowej w rozumieniu art. 28 ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r. poz. 1983). Przedsięwzięcia samorządowych instytucji kultury realizowane w ramach działań związanych ze zwalczaniem narkomanii oraz przeciwdziałaniu alkoholizmowi nie stanowią zadań bieżących instytucji kultury, a mogą być fakultatywnym zadaniem tych jednostek. Skład Orzekający sygnalizuje również, że z przedłożonych założeń dochodów i wydatków związanych z systemem gospodarowania odpadami komunalnymi wynika, iż koszty jego funkcjonowania są wyższe od dochodów pobieranych z tego tytułu.

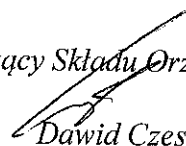
Przedłożony do zaopiniowania projekt budżetu nie przewiduje spełnienie warunku uchwalenia budżetu określonego przepisem art. 242 ust. 1, w myśl którego planowane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki. Zaplanowana kwota wydatków bieżących jest wyższa od dochodów bieżących o kwotę 1 622 331, 41 zł. Gmina Karlino nie planuje przychodów w postaci wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych. Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z art. 242 ww. ustawy jednostka samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu nie spełniającego ww. założeń. W przypadku zaś, gdy spełnienie powyższego warunku nie jest możliwe, Regionalna Izba Obrachunkowa zobowiązana będzie wypełnić normy wynikające z art. 240a lub 240b ustawy. Wobec powyższego w ocenie Składu Orzekającego niezbędne jest dokonanie zmian założeń do projektu budżetu w celu jego zbilansowania i zachowania relacji określonej przepisami prawa. Z przedstawionego projektu budżetu wynika, że Gmina Karlino zachowuje relację, o której mowa w art. 243, reglamentującej wysokość spłaty zadłużenia. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że spełnienie relacji, o której mowa powyżej, wynika z założonych wysokich dochodów ze sprzedaży majątku, które z natury rzeczy obarczone są wysokim poziomem ryzyka ich wykonania. Biorąc pod uwagę wykonane dochody ze sprzedaży majątku z lat ubiegłych, które nie przekraczały 500 000,00 zł, wynika że możliwe jest niewykonanie zakładanych dochodów w roku 2019. Przy wysokim poziomie zadłużenia jednostki istnieje wówczas ryzyko nie zachowania w 2019 r. relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Zakres proponowanych upoważnień dla organu wykonawczego, przedstawiony w projekcie uchwały budżetowej, nie budzi zastrzeżeń.

Kwoty rezerw utworzonych w planie wydatków budżetowych, tj. rezerwy ogólnej i rezerwy celowej, mieszczą się w granicach norm określonych przepisami art. 222 ustawy o finansach publicznych. Rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego została utworzona zgodnie z przepisem art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2018 r. poz. 1401, z późn. zm.). Dochody i wydatki budżetowe oraz przychody i rozchody zostały sklasyfikowane zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1053, z późn. zm.).

Od niniejszej opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego


Dawid Czeszyk