

Karlino, dnia 10 października 2022 r.

SG.0053.21.2022.JS

Pan

Zbigniew Bogucki

Wojewoda Zachodniopomorski

Szanowny Panie Wojewodo,

w nawiązaniu do prowadzonych dyskusji w trakcie spotkań online w dniach 30.09.2022 r. i 4.10.2022 r. na temat możliwości sprzedaży węgla mieszkańcom za pośrednictwem lokalnych samorządów oraz pojawiających się w ostatnich dniach w przestrzeni medialnej różnorodnych informacji w powyższym temacie – zwracam się z prośbą w pierwszej kolejności o pomoc w zakresie określenia stanu faktycznego, jak również o dalszą pomoc w wyjaśnieniu i doprecyzowaniu pewnych aspektów związanych z podjęciem się przedmiotowego zadania.

Przede wszystkim wskazać należy, iż w obecnym stanie prawnym Gmina jako podmiot w sferze prawa publicznego (w ścisłym tego słowa znaczeniu), nie może prowadzić handlu hurtowego lub detalicznego w zakresie odsprzedaży węgla w imieniu własnym i na własny rachunek, jak również za pośrednictwem podległych jej jednostek budżetowych. Jako podmiot prawa publicznego, działający wyłącznie na podstawie i w granicach prawem określonym nie ma możliwości nieskrępowanego decydowania zarówno o możliwości zakupu (m.in. ustawa prawo zamówień publicznych i ustawa o finansach publicznych), jak również o dochodach, źródłach ich pozyskiwania oraz wykorzystywania (m.in. ustawa o dochodach jednostek samorządu terytorialnego). Zatem przedmiotowa działalność mogłaby być prowadzona wyłącznie poprzez gminne spółki prawa handlowego. Na terenie tut. Gminy w chwili obecnej nie ma takiej spółki, jak również infrastruktury, dającej możliwości realizacji takiego zadania. Nigdy również w dotychczasowym okresie, zarówno tut. władze samorządowe, jak również organa gminnych spółek, nie zetknęły się ze skomplikowaną sferą zamówień i sprzedaży w przedmiocie obrotu wyrobem akcyzowym, jakim jest obrót węglem na cele opałowe. Powyższe rodzi szereg wątpliwości, w szczególności począwszy od rozszerzenia istniejących umów i statutów spółek o właściwy kod PKD, trybu udzielania zwolnień podatku akcyzowego, właściwego fakturowania oraz rozliczania się z właściwym urzędem krajowej administracji skarbowej (ustawa z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym, w szczególności art. 31 a). Następnie poprzez finansowe możliwości wyposażenia od podstaw spółki we właściwą infrastrukturę techniczną i kadrową oraz na końcowym rozliczeniu finansowym skończywszy.

W trakcie powyższych konferencji padały różnorodne informacje oraz pomysły w zakresie ustalenia możliwości obrotu węglem za pośrednictwem samorządów. Ważnymi kwestiami bazowymi dla powyższego przedsięwzięcia były: podana cena netto 2.100 zł./t węgla, minimum zakupu 25 ton węgla jednorazowo, własny środek transportu oraz otrzymana, pisemna informacja z PGE Paliwa Sp. z o.o. w zakresie określenia procedury

rejestracji pośredniczącego podmiotu węglowego. Podnoszona również była kwestia opłacalności przedmiotowego przedsięwzięcia w zakresie możliwości ustalenia ceny niższej, niż proponowane dotychczas na prowadzonych składach węglowych przez podmioty prywatne.

Tymczasem z ostatnio ogłaszanych informacji w środkach masowego przekazu przez przedstawicieli władz rządowych wynika, że cena węgla proponowanego dla obywateli za pośrednictwem samorządów stanowić będzie kwota 2.000,00 zł. za jedną tonę (m.in. wypowiedź Ministra Aktywów Państwowych Pana Jacka Sasina, Rzecznika prasowego rządu Pana Piotra Mullera na antenie Polsat Wydarzenia w dniu 6.10.2022 r. godzina 18:50 do 19:45). Dla zainteresowanych mieszkańców, niezających realiów kształtowania cen (kwoty netto lub brutto, koszty transportu, itp.), stanowi to jednoznaczny przekaz – „*samorząd będzie sprzedawał węgiel po dwa tysiące złotych*”. Dodatkowo przekazywane są komunikaty z treści których wynika, że planowane są zmiany w prawie, określające to zadanie, jako nieobowiązkowe zadanie zlecane administracji samorządowej, wraz z wyłączeniem stosowania ustawy prawo zamówień publicznych oraz zapewnionym transportem (bądź jego pokryciem) ze strony administracji rządowej. Ponadto z treści komentarzy wyżej wskazanych osób wynika jednoznaczny przekaz podziału władz samorządowych na dbających o własnych mieszkańców, bo będą sprzedawać węgiel oraz tych którym ich los jest obojętny, gdy wyrażają swoje obawy i wątpliwości.

Panie Wojewodo, jako Burmistrz Karlina, będący reprezentantem społeczności mieszkańców gminy Karlino, podkreślam, że zawsze dbałem i będę dbał o dobro naszych mieszkańców, kierując się zarówno zaistniałymi potrzebami, jak również możliwościami przewidzianymi prawem. Dowodem czego może stanowić choćby zorganizowanie już na samym na początku trwania pandemii COVID-19, w porozumieniu z zakładem POZ najpierw punktu rejestracji chętnych do zaszczepienia, następnie samego punktu szczepień na terenie tutaj. Gminy. Początkowo w oparciu wyłącznie o własne środki techniczne i finansowe. Za wielce krzywdzące, niesprawiedliwe uważam zatem takie wypowiedzi, które nie podając żadnych konkretów i umocowania w prawie wyrażają opinie i sądy w kwestiach, w których jak można było usłyszeć, zakres posiadanej wiedzy był co najmniej powierzchowny, bez znajomości faktycznych możliwości zarówno w sferze infrastruktury technicznej, jak i prawnej gmin.

Jednakże mając powyższe na względzie powstają zatem pytania:

1. Jak w chwili obecnej dokonywać przygotowania szeregu zasobów do realizacji tego zadania ?
2. Jakimi kryteriami kierować się przy ustalaniu ceny węgla w takiej dystrybucji, mając na względzie odmienne przekazy w zakresie jego ceny ?
3. Czy przyjęcie ustalenia z powyższych konferencji, czy czekać na zmiany prawa, sugerowane przez polityków obecnego obozu władzy ?
4. Czy Rząd RP jest w stanie zagwarantować, że opracowywane obecnie rozwiązania prawne i finansowe pozwolą samorządom sprzedawać węgiel dla mieszkańców za cenę nie wyższą niż 2.000 zł./tona (prawdopodobnie netto), zaś w przypadku, gdyby koszty sprzedaży

węgla przekroczyły tę kwotę, zostaną one pokryte przez stronę Rządową, tak aby nie obciążać lokalnych społeczności i indywidualnych mieszkańców ?

Innymi słowy, czy Rząd RP jest w stanie zagwarantować sztywną cenę sprzedaży węgla na poziomie 2000 zł. (netto), gdyż tylko takie rozwiązanie gwarantuje bezpieczeństwo realizacji pomysłu sprzedaży węgla przez samorządy terytorialne oraz sprostuje przekaz, informując o obowiązku doliczenia podatku VAT w wysokości 23% do wskazywanej ceny.

Ponadto, czy możliwe jest zorganizowanie szkolenia z przedmiotowego tematu, w trakcie którego można by było uzyskać konkretne informacje, w szczególności o sposobach fakturowania i rozliczania z właściwym KAS-em. Podkreślenia bowiem wymaga fakt, iż takie przedsięwzięcie nie może być wdrażane z dnia na dzień, a pomimo zaangażowania lokalnych przedsiębiorców w zakresie pomocy w zorganizowaniu placu, transportu i przeładunku oraz ich deklaracji o przyjęciu możliwie najniższych kosztów, obecny chaos informacyjny nie daje możliwości dla przyjęcia jasnych kryteriów realizacji powyższego przedsięwzięcia i co podkreślam, nie z powodów politycznych lecz wyłącznie w wyniku trudności prawno – technicznych i dezorganizacji informacyjnej.

Do wiadomości:

1. Mieszkańcy gminy Karlino i Radni Rady Miejskiej w Karlinie.
2. Pan Jacek Sasin, Minister Aktywów Państwowych.
3. Pan Piotr Muller sekretarz stanu w kancelarii Prezesa Rady Ministrów, rzecznik prasowy rządu.
4. Konwent Wójtów Burmistrzów i Prezydentów Województwa Zachodniopomorskiego.