

Zarządzenie Nr 54/2022
Burmistrza Karlina
z dnia 16 maja 2022 roku

**w sprawie przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami Gminy Karlino projektu uchwały
Rady Miejskiej w Karlinie w sprawie przyjęcia Strategii Rozwiązywania Problemów
Społecznych Gminy Karlino na lata 2022 - 2030**

Na podstawie art. 16 b, art.17 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej (t.j. Dz.U. z 2021 poz. 2268 z późn.zm.); art. 5a ust. 1 , art. 30 ust. 1 i ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 559, 583) oraz uchwały nr XXXVI/364/13 Rady Miejskiej w Karlinie z dnia 24 czerwca 2013 r. w sprawie zasad i trybu przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami Gminy Karlino zarządzam, co następuje:

§ 1. Przeprowadzić konsultacje projektu uchwały Rady Miejskiej w Karlinie w sprawie przyjęcia Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Karlino na lata 2022 – 2030 z mieszkańcami Gminy Karlino w brzmieniu określonym w załączniku Nr 1 do niniejszego zarządzenia.

§ 2. Celem konsultacji jest poznanie opinii mieszkańców Gminy Karlino, na temat projektu uchwały, o której mowa w § 1.

§ 3. 1. Termin przeprowadzenia konsultacji ustala się od dnia 17 maja 2022 roku do dnia 31 maja 2022 roku.

2. Konsultacje zostaną przeprowadzone w formie wyrażenia opinii i uwag na temat projektu uchwały przez mieszkańców Gminy Karlino w formie pisemnej lub elektronicznej.

3. Obszarem, na którym przeprowadzone będą konsultacje jest teren gminy Karlino.

4. Za przeprowadzenie konsultacji odpowiedzialny jest Miejsko – Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Karlinie.

5. Uwagi i opinie dotyczące projektu uchwały należy składać na formularzu konsultacji stanowiącym załącznik Nr 2 do niniejszego zarządzenia, w terminie określonym w ust. 1, poprzez:

- 1) przesłanie pocztą elektroniczną na adres mgops@karlino.pl lub pocztą tradycyjną na adres Miejsko – Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Karlinie, ul. Traugutta 6, 78-230 Karlino,
- 2) złożenie w siedzibie Miejsko – Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Karlinie.

§ 4. 1. Ogłoszenie o przeprowadzeniu konsultacji wraz z projektem uchwały, o której mowa w § 1 i formularzem konsultacji zostanie zamieszczone w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Karlinie, w Biuletynie Informacji Publicznej Miejsko – Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Karlinie.

2. Informacje o wynikach konsultacji zostaną podane do publicznej wiadomości poprzez zamieszczenie w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Karlinie oraz Biuletynie Informacji Publicznej Miejsko – Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Karlinie w terminie 30 dni od dnia zakończenia konsultacji.

§ 5. Wykonanie zarządzenia powierza się Dyrektorowi Miejsko – Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Karlinie.

§ 6. Zarządzenie wchodzi w życie z dniem wydania.

Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych w gminie Karlino
na lata 2022 – 2030

SPIS TREŚCI

WPROWADZENIE	1
I. Uwarunkowania formalne opracowania strategii	1
II. CHARAKTERYSTYKA GMINY	3
II.1 Sytuacja demograficzna	4
II.2 Działalność kulturalna	5
II.3 Ekonomia społeczna	6
II.4 Sytuacja mieszkaniowa	7
II.5 Działalność Miejsko – Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej	11
III. DIAGNOZA SYTUACJI SPOŁECZNEJ	13
III.1 Wspieranie rodziny	13
III.2 Wsparcie osób niepełnosprawnych.....	16
III.3 Zdrowie psychiczne	17
III.4 Profilaktyka i rozwiązywanie problemów uzależnień od substancji psychoaktywnych.....	19
III.5 Przeciwdziałanie przemocy w rodzinie.....	22
III.6 Aktywność i integracja społeczna seniorów.....	23
III.7 Wsparcie osób z problemem ubóstwa.....	24
III.8 Bezpieczeństwo.....	25
III.9 Cudzoziemcy.....	28
IV. ANALIZA SWOT	29
V. MISJA I WIZJA ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW SPOŁECZNYCH.....	37
VI. CELE STRATEGII.....	37
VII. Zakładane rezultaty realizacji strategii.....	43
VIII. System wdrażania strategii.....	44
IX. Monitoring.....	44
X. Ramy finansowe strategii.....	45
XI. Ewaluacja.....	47

XII. Ocena ryzyka.....	48
XIII. WNIOSKI I PODSUMOWANIE	48
XIV. SPIS TABEL I WYKRESÓW.....	49

I. WPROWADZENIE

Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Karlino na lata 2022 —2030 określa swoją misję i wytycza kierunki jej realizacji. Na bazie zdiagnozowanych problemów społecznych, ich przyczyn i skali, w oparciu o istniejące instytucje, organizacje i siły społeczne określa priorytety, formułuje długofalowe cele, określa narzędzia i instrumenty ich realizacji. Zadania wynikające ze Strategii koncentrują się na konsekwentnej i systematycznej pracy całego zespołu Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej umożliwiającej przejście od modelu pomocy, którego zasadniczą funkcją jest udzielanie wsparcia materialnego, do modelu nastawionego na wzmacnianie postaw aktywnych oraz wspieranie osób i rodzin objętych pomocą w rozwiązywaniu problemów i doprowadzeniu do ich usamodzielnienia. Działania podejmowane w ramach realizacji zapisów Strategii mają na celu nie tylko łagodzenie skutków trudnej sytuacji bytowej beneficjentów, lecz także usuwanie przyczyn tkwiących w sferze psychicznej i Społecznej.

II. Uwarunkowania formalne opracowania strategii oraz spójność z dokumentami strategicznymi.

Obowiązek opracowania strategii nakłada ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej, która określa zasady opracowania dokumentu. Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych w Gminie Karlino na lata 2022- 2030 jest dokumentem uwarunkowanym prawnie. Opracowanie jej wynika z art. 17 ust. 1 pkt 1 oraz art. 19 pkt 1 w związku z art 16 b ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz.U.2021. Poz 2268).Zgodnie z art. 16 b ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej – gmina i powiat opracowują strategię rozwiązywania problemów społecznych, która zawiera w szczególności:

1. diagnozę sytuacji społecznej;
2. prognozę zmian w zakresie objętym strategią;
3. określenie: celów strategicznych projektowanych zmian, kierunków

niezbędnych działań, sposobu realizacji strategii, ram finansowych oraz wskaźników realizacji działań.

Natomiast art. 17 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej stanowi, że opracowanie i realizacja gminnej strategii rozwiązywania problemów społecznych ze szczególnym uwzględnieniem programów pomocy społecznej, profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych, których celem jest integracja osób i rodzin z grup szczególnego ryzyka, należy do zadań własnych gminy o charakterze obowiązkowym. Koordynacja realizacji strategii zgodnie z art. 110 ust. 4 ustawy o pomocy społecznej jest zadaniem ośrodka pomocy społecznej.

Na treść oraz realizację strategii rozwiązywania problemów społecznych mają wpływ również inne akty prawne, takie jak :

1. ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz.U.2020. poz. 821)
2. ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U.2021. Poz. 1119)
3. ustawa z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. 2021. poz. 573)
4. ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U.2021. Poz. 1249)
5. ustawa z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. 2021. poz. 1285)
6. ustawa z dnia 13 czerwca 2003 r. o zatrudnieniu socjalnym (Dz. U. 20201. poz. 176)
7. ustawa z dnia 19 sierpnia 1994 r. o ochronie zdrowia psychicznego (Dz. U. 2020. poz. 685)
8. ustawa z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. 2020. poz. 1327)
9. ustawa z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. 2021. poz. 1100)
- 10.ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. 2020. poz. 1057),
11. Ustawa z dnia 4 listopada 2016 r. o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin "Za życiem"
(Dz. U. z 2020 r. poz. 1329).

Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych w Gminie Karlino na lata 2021-2030 oparta została na podejściu partycypacyjnym, z zaangażowaniem lokalnej społeczności. Projekt dokumentu został poddany konsultacjom społecznym w celu umożliwienia mieszkańcom wypowiedzenia się co do treści dokumentu. Dokument został opracowany przez Zespół ds. opracowania strategii powołany Zarządzeniem Burmistrza. W skład Zespołu wchodził przedstawiciel różnych instytucji działających na terenie Gminy Karlino. Podczas opracowywania niniejszej strategii brani pod uwagę zapisy:

- Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Karlino,
- Strategii Rozwoju Województwa Zachodniopomorskiego do roku 2030,
- Zaktualizowanych materiałów roboczych Programu Regionalnego Fundusze Europejskie dla Pomorza Zachodniego 2021-2027 (FEPZ).

III. CHARAKTERYSTYKA GMINY

Gmina Karlino położona jest w powiecie białogardzkim, w województwie zachodniopomorskim. Jest to gmina miejsko - wiejska położona w północno - wschodniej części województwa zachodniopomorskiego. Według stanu na 31 grudnia 2021 r., liczba ludności gminy Karlino wyniosła 8587 osób, z czego 57,5 % stanowiły kobiety (4939), a 42,5% mężczyźni (4194). Liczba ludności gminy stanowi 18,23 % ludności powiatu (47100 mieszkańców), 0,51 % ludności województwa - (źródło: stat.gov.pl).

W porównaniu do dnia 31.12.2020 r. liczba mieszkańców gminy Karlino zmalała o 542 osoby. Według stanu na 31 grudnia 2021 r. wskaźnik bezrobocia w gminie wyniósł 9,5%, dla powiatu wynosił 8,8%, dla województwa 7,1 %. Liczba osób bezrobotnych zarejestrowanych

w gminie Karlino na dzień 31.12.2021 r. wynosiła 526 osób, w tym 55,70 % stanowiły kobiety (293 osoby), 44,30 % mężczyźni (273 osoby). Prawo do zasiłku posiadało 79 osób (w tym 40 kobiet) - źródło: wup.pl.

Tabela nr 1. Bezrobocie w powiecie białogardzkim (stan na dzień 31.12.2021 r.)

Powiat / gmina	Zarejestrowani bezrobotni						
	ogółem	kobiety	będący w szczególnej sytuacji na rynku pracy	będący w szczególnej sytuacji na rynku pracy			
				do 30 roku życia	do 25 roku życia	powyżej 50 roku życia	długotrwale bezrobotni
Białogardzki	2 515	1 361	2 167	581	274	686	1 579
Białogard (miejska)	1 088	558	913	257	109	297	656
Białogard (wiejska)	460	268	413	116	58	130	295
Karlino	526	293	448	117	56	141	329
<i>miasto</i>	306	171	253	66	32	76	181
<i>obszar wiejski</i>	220	122	195	51	24	65	148
Tychowo	441	242	393	91	51	118	299
<i>miasto</i>	103	55	85	14	8	25	62
<i>obszar wiejski</i>	338	187	308	77	43	93	237

Źródło: <https://www.wup.pl/pl/dla-instytucji/statystyka-badania-i-analiza/analizy-i-opracowania/analizy-i-opracowania-2021/>

IV. II.1 Sytuacja demograficzna

Gmina Karlino ma 9 093 mieszkańców, czyli zamieszkuje ją 18,8% ludności powiatu białogardzkiego. Gmina stanowi 16,7% powierzchni powiatu. Siedzibą gminy jest miasto Karlino. Gminę Karlino zamieszkuje 9 093 mieszkańców, z czego 50,6% stanowią kobiety, a 49,4% mężczyźni. W latach 2002-2020 liczba mieszkańców zmalała o 0,9%. Średni wiek mieszkańców wynosi 39,9 lat i jest mniejszy od średniego wieku mieszkańców województwa zachodniopomorskiego oraz nieznacznie mniejszy od średniego wieku mieszkańców całej Polski. Mieszkańcy gminy Karlino zawarli w 2019 roku 35 małżeństw, co odpowiada 3,8 małżeństwom na 1000 mieszkańców. Jest to znacznie mniej od wartości dla województwa zachodniopomorskiego oraz znacznie mniej od wartości dla Polski. W tym samym okresie odnotowano 2,0 rozwodów przypadających na 1000 mieszkańców. 30,4% mieszkańców gminy Karlino jest stanu wolnego, 51,6% żyje w małżeństwie, 6,4% mieszkańców jest po rozwodzie, a 8,9% to wdowy/wdowcy. Gmina Karlino ma dodatni przyrost naturalny wynoszący 6. Odpowiada to przyrostowi naturalnemu 0,66 na 1000 mieszkańców gminy Karlino. W 2019 roku urodziło się 85 dzieci, w tym 52,9% dziewczynek i 47,1% chłopców. Średnia waga noworodków to 3 395 gramów. Współczynnik dynamiki demograficznej,

czyli stosunek liczby urodzeń żywych do liczby zgonów wynosi 0,62 i jest nieznacznie mniejszy od średniej dla województwa oraz znacznie mniejszy od współczynnika dynamiki demograficznej dla całego kraju. W 2019 roku 40,6% zgonów w gminie Karlino spowodowanych było chorobami układu krążenia, przyczyną 25,7% zgonów w gminie Karlino były nowotwory, a 7,7% zgonów spowodowanych było chorobami układu oddechowego. Na 1000 ludności gminy Karlino przypada 8.66 zgonów. Jest to znacznie mniej od wartości średniej dla województwa zachodniopomorskiego oraz znacznie mniej od wartości średniej dla kraju. W 2019 roku zarejestrowano 121 zameldowań w ruchu wewnętrznym oraz 144 wymeldowań, w wyniku czego saldo migracji wewnętrznych wynosi dla gminy Karlino -23. W tym samym roku 6 osób zameldowało się z zagranicy oraz zarejestrowano 10 wymeldowań za granicę - daje to saldo migracji zagranicznych wynoszące - 4. 61,2% mieszkańców gminy Karlino jest w wieku produkcyjnym, 19,2% w wieku przedprodukcyjnym, a 19,7% mieszkańców jest w wieku poprodukcyjnym.

V. II.2 Działalność kulturalna

W rozwiązywaniu problemów społecznych działania kulturalne odgrywają niezwykle istotne znaczenie. Poprzez tą sferę aktywności można realizować różne formy zapobiegania problemom społecznym. Upowszechnianie i udostępnianie kultury w środowiskach społecznie i kulturowo zmarginalizowanych sprzyja przełamywaniu barier finansowych i społecznych. Instytucją powołaną do organizowania życia kulturalnego na terenie Gminy Karlino jest Karliński Ośrodek Kultury w Karlinie. Placówka jest instytucją, w skład której wchodzi jednostki: ośrodek kultury. Miejska i Gminna Biblioteka Publiczna, Muzeum Ziemi karlińskiej oraz 17 świetlic wiejskich. W ramach działalności Karlińskiego Ośrodka Kultury dzieci, młodzież i dorośli mogą rozwijać swoje pasje taneczne, wokalne, plastyczne, nauki gry na instrumentach. Działalność placówki jest skierowana również do osób starszych, którzy chętnie uczestniczą w organizowanych spotkaniach, koncertach, uroczystościach państwowych i wystawach tematycznych, oraz biorą udział w nieodpłatnych szkoleniach. Świetlice wiejskie stanowią lokalne centrum kultury i za ich pośrednictwem KOK dba o zagospodarowanie czasu wolnego dla dzieci i młodzieży oraz stanowi miejsce spotkań i zebrań pozostałych mieszkańców wsi. Działalność świetlic wiejskich ma na celu:

- rozwój działalności kulturalnej, adresowanej do poszczególnych grup wiekowych,
- organizowanie zajęć opiekuńczych, kulturalnych i edukacyjnych, dla dzieci

- i młodzieży,
- integrację środowiska lokalnego,
- inicjowanie aktywności mieszkańców na rzecz rozwoju miejscowości poprzez organizację imprez,
- stałą współpracę z radą sołecką oraz organizacjami i środowiskami lokalnymi swojego sołectwa,
- promocję wsi i gminy.

Biblioteka posiada księgozbiór, który systematycznie uzupełnia m.in. dzięki udziałowi w ramach programów umożliwiających zakup nowości wydawniczych i aktualizację zbiorów biblioteki. Ponadto prowadzi różne formy promocji czytelnictwa poprzez organizację lekcji bibliotecznych, spotkań autorskich zarówno dla dzieci, młodzieży oraz dorosłych jak również wystaw okolicznościowych i rocznicowych. Placówka organizuje również koncerty promujące czytelnictwo.

Muzeum Ziemi Karlińskiej powstało w 2010 roku, natomiast pamiątki historyczne były gromadzone już wcześniej w ramach Karlińskiej Skarbnicy. Do podstawowych zadań muzeum należą gromadzenie zabytków dotyczących historii naszego regionu, ich katalogowanie i opracowywanie, urządzanie wystaw stałych i czasowych, prowadzenie działalności edukacyjnej, udostępnianie zbiorów do celów edukacyjnych i naukowych. W ramach wystawy stałej prezentowane są eksponaty związane z historią miasta z okresu XIX i XX wieku. Wśród nich są m.in. dawne wizerunki miasta i pocztówki, pieczęcie oraz kronika spisana przez Reinholda Wediga - przedwojennego nauczyciela i archiwistę. Wśród zbiorów powojennych uwagę zwracają: wyposażenie dawnej apteki, pochodzące z lat 50. i 60. XX wieku oraz pamiątki związane z erupcją ropy w 1980 roku.

VI. II.3 Ekonomia społeczna

Gmina Karlino jest gminą sprzyjającą rozwojowi ekonomii społecznej. Na terenie gminy działalność swoją prowadzą dwie spółdzielnie socjalne: Spółdzielnia Socjalna „Dobra Marka” oraz Spółdzielnia Socjalna Feniks z Białogardu, która w Karlinie prowadzi Zakład Aktywności Zawodowej. Spółdzielnia socjalna jest to podmiot, który łączy w sobie cechy przedsiębiorstwa oraz organizacji pozarządowej (przedsiębiorstwo społeczne). Członkami spółdzielni socjalnej muszą być co najmniej w 50% osoby zagrożone wykluczeniem społecznym.

Spółdzielnia Socjalna „Dobra Marka” prowadzi szwalnię, która specjalizuje się w szyciu i krojeniu: kokonów dla dzieci, pokrowców tapicerskich, poduszek, ubrań, toreb, pościeli, legowisk i domków dla zwierząt oraz innych.

Zakład Aktywności Zawodowej jest wyodrębnioną organizacyjnie i finansowo jednostką tworzoną w celu zatrudnienia osób niepełnosprawnych zaliczonych do znacznego stopnia niepełnosprawności i osób zaliczonych do umiarkowanego stopnia niepełnosprawności, u których stwierdzono autyzm, upośledzenie umysłowe lub chorobę psychiczną. W Zakładzie Aktywności Zawodowej zatrudnia się co najmniej 70 % osób niepełnosprawnych. ZAZ w Karlinie prowadzi pralnię ekologiczną.

VII. II.4 Sytuacja mieszkaniowa

Program gospodarowania mieszkaniowym zasobem Gminy Karolino na lata 2016-2021 został uchwalony przez Radę Miejską w Karlinie w dniu 26 lutego 2016 r. Zawiera on analizę stanu technicznego i wielkości zasobu mieszkaniowego oraz założenia i kierunki działania organów gminy w zakresie realizacji gospodarki mieszkaniowej.

Tab. 1 Liczba lokali w mieszkaniowym zasobie gminy (z wyłączeniem 3 lokali położonych w budynkach szkół)

ROK (stan w dniu 31 XII)	LICZBA LOKALI		W TYM LICZBA LOKALI SOCJALNYCH:
	TEREN MIASTA	TEREN WIEJSKI	TEREN MIASTA
2020	351	57	64
2019	356	57	73
2018	368	24	76
2017	372	24	77

Źródło: opracowanie własne

Tab.2 Zasoby mieszkaniowe wynajmowane od KARLIŃSKIEGO TOWARZYSTWA BUDOWNICTWA SPOŁECZNEGO SPÓŁKI Z O.O.

ROK (31.XII)	LICZBA LOKALI	W TYM LICZBA LOKALI SOCJALNYCH:
2020	134	0
2019	134	0

2018	106	0
2017	80	0

Źródło: opracowanie własne

Zarządzaniem lokalami należącymi do gminnego zasobu nieruchomości oraz lokalami mieszkalnymi niestanowiącymi własności Gminy, którymi Gmina dysponuje na podstawie umów zajmuje się jednostka budżetowa Gminy utworzona z dniem 1 stycznia 2018 r. – Zakład Gospodarki Komunalnej. Sprzedaż lokali realizowana jest w oparciu o obowiązujące przepisy ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami oraz według zasad określonych odrębnymi uchwałami Rady Miejskiej w Karlinie. W związku z prowadzoną sprzedażą mieszkań na rzecz najemców, udzielaniem korzystnych bonifikat oraz umożliwieniem zapłaty w ratach, stworzono warunki sprzyjające wykupowi lokali. W latach 2018-2020 dokonano sprzedaży na rzecz najemców trzynastu lokali z zasobu Gminy. Prace remontowe w lokalach wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu Gminy przeprowadza Zakład Gospodarki Komunalnej.

Kwota wydatkowana w 2020 roku na remonty wyniosła 98.416,94 zł. Na tą kwotę w największym stopniu składają remonty lokali przed zasiedleniem oraz bieżące konserwacje. Planowanie zakresu prac remontowych następuje w miesiącu wrześniu poprzedzającym rok ich wykonania. Przy planowaniu remontów uwzględnia się remonty, które są znane w dacie planowania oraz wysokości finansowania w przybliżeniu. Zmiana zaplanowanych zadań (zakresu remontów) w ciągu roku konieczna jest m. in. w przypadku awarii, czy też wykonania remontu lokalu z tzw. „odzysku” bądź po eksmisji.

Lokale wchodzące w skład mieszkaniowego zasobu Gminy Karolino mogą być przedmiotem zamiany.

Zamiana może być dokonana pomiędzy:

- 1) najemcami lokali wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu Gminy;
- 2) najemcą lokalu wchodzącego w skład mieszkaniowego zasobu Gminy, a najemcą lokalu spoza tego zasobu;
- 3) najemcą lokalu wchodzącego w skład mieszkaniowego zasobu Gminy, a podnajemcą lokalu wynajmowanego przez Gminę od towarzystwa budownictwa społecznego;
- 4) podnajemcami lokali wynajmowanych przez Gminę od towarzystwa budownictwa społecznego;

5) podnajemcą lokalu wynajmowanego przez Gminę od towarzystwa budownictwa społecznego, a najemcą lokalu spoza mieszkaniowego zasobu Gminy.

Dodatkowo na wniosek najemcy (podnajemcy) Gmina może mu zaproponować inny lokal w miejsce dotychczas najmowanego, jeżeli:

1) najemca (podnajemca) posiada pisemną zgodę na zamianę od osób pełnoletnich wspólnie zamieszkujących w lokalu;

2) najemca (podnajemca) lokalu spełnia kryterium dochodowe do najmu (podnajmu) lokalu,

3) zamiana jest wywołana uzasadnioną potrzebą zmiany lokalizacji, kondygnacji, rozkładu pomieszczeń, wyposażenia technicznego lub powierzchni lokalu.

Odmowa przydziału innego lokalu w ramach zamiany może nastąpić w szczególności, gdy:

1) dotychczas zajmowany lokal został zdewastowany przez najemcę lub członków jego gospodarstwa domowego;

2) w lokalu zgłoszonym do zamiany stwierdzono prace wykonane niezgodnie z przepisami prawa budowlanego, a w wyznaczonym terminie najemca nie dokonał legalizacji stanu istniejącego zgodnie z obowiązującymi przepisami;

3) nie uregulowano wobec Gminy zobowiązań finansowych wynikających z odpłatnego używania lokalu;

4) istnieją przesłanki pozwalające przypuszczać, iż przyszły najemca nie będzie uiszczał czynszu i opłat związanych z najmem lokalu.

W 2020 roku Gmina Karlino przydzieliła 5 lokali w ramach zamiany (dotychczasowym najemcom lub podnajemcom lokali).

W celu ułatwienia lokatorom spłaty zobowiązań z tytułu czynszów i innych opłat związanych z używaniem lokali Gmina Karlino może udzielać ulg w spłacie należności w formie umorzenia, odroczenia terminu zapłaty lub rozłożenia na raty. Najczęściej udzielane są ulgi w postaci rozłożenia zaległości na raty w związku z trudną sytuacją ekonomiczną dłużnika.

W 2020 r. rozłożono na raty należności związane z używaniem lokali mieszkalnych w stosunku do 20 dłużników. Dodatkowo umorzono 4 zobowiązania pieniężne w związku ze śmiercią dłużników, którzy nie pozostawili żadnego majątku mogącego podlegać egzekucji. Dwóm osobom także odroczone termin spłaty należności.

Zgodnie z przyjętymi zasadami polityka czynszowa Gminy zmierza w kierunku uzyskania bazowej stawki czynszu na poziomie zapewniającym pokrycie wydatków związanych z gospodarką mieszkaniową. W dniu 12 października 2020 r. na podstawie

zarządzenia nr 90/2020 Burmistrza Karlina stawka bazowa czynszu najmu lokalu wchodzącego w skład mieszkaniowego zasobu Gminy Karlino w dotychczasowej wysokości 4,66 zł/m² została podwyższona do wysokości 5,29 zł/m². Za najem lokalu socjalnego i tymczasowego pomieszczenia stawkę w wysokości 1,74 zł/m² podwyższono do stawki 1,98 zł/m². Natomiast stawka podnajmu lokalu na osiedlu przy Biedronce w Karlinie wynajmowanego przez Gminę od Spółki KTBS po podwyżce kształtuje się na poziomie 9,26 zł/m² (wcześniej wynosiła 8,16 zł/m²).

Uchwałą Nr XXXVI/316/17 Rady Miejskiej w Karlinie z dnia 28 września 2017 roku została powołana – gminna jednostka budżetowa pod nazwą Zakład Gospodarki Komunalnej. Jednostka rozpoczęła swoją działalność od 01 stycznia 2018 roku.

Zakład Gospodarki Komunalnej zajmuje się prowadzeniem działalnością o charakterze użyteczności publicznej w zakresie:

1) Zarządzanie nieruchomościami należącymi do gminnego zasobu nieruchomości i lokalami mieszkalnymi niestanowiącymi własność Gminy Karlino, którymi Gmina dysponuje na podstawie ustaw lub umów;

2) Utrzymanie czystości i porządku ulic oraz terenów należących do gminy, położonych na obszarze miasta Karlino;

3) Utrzymanie zieleni miejskiej i zadrzewień, w tym zieleni przydrożnej;

4) Utrzymanie cmentarza miejskiego i zarządzania nim;

5) Utrzymanie targowisk miejskich i zarządzanie nimi;

6) Utrzymanie i eksploatacji szaletów publicznych;

7) Utrzymania, prowadzenia i eksploatacji punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych;

8) Utrzymania czystości i zieleni na terenie nieczynnego, zrehabilitowanego składowiska odpadów w miejscowości Krzywopłoty.

Działalność Zakładu Gospodarki Komunalnej w całości finansowana jest z budżetu Gminy Karlino. Na dzień 31.12.2020 roku ZGK zarządzał 31 budynkami komunalnymi o powierzchni mieszkaniowej 5 144, 39 m². W budynkach tych znajduje się 120 lokali mieszkalnych, 1 lokal użytkowy. W budynkach komunalnych zamieszkuje 259 osób.

W 103 wspólnotach mieszkaniowych o powierzchni mieszkalnej 12 736,95m² znajduje się 288 lokali komunalnych, w których zamieszkuje 724 osoby. Dodatkowo ZGK administruje lokalami podnajmowanymi przez Gminę Karlino od Karlińskiego Towarzystwa Budownictwa Społecznego. W sierpniu 2019 roku został także przekazany do zasiedlenia budynek z 33 lokalami socjalnymi o łącznej powierzchni 1 100, 24 m². W budynku znajdują się lokale jednopokojowe, dwupokojowe, trzypokojowe oraz 2 duże lokale 4 pokojowe. Budynek jest wybudowany

w najnowszych technologiach, ogrzewany za pomocą pomp ciepła, dodatkowo cały dach pokryty jest panelami fotowoltaicznymi.

Zakład gospodarki komunalnej od wielu lat prowadzi intensywne działania prowadzące do eksmisji osób nieposiadających tytułu prawnego do lokalu. Na dzień 31.12.2020 roku zostało wydanych 29 wyroków sądu o eksmisję, z czego 15 z obowiązkiem eksmisji do lokalu socjalnego oraz 14 bez prawa do takiego lokalu.

VIII. II.5 Działalność Miejsko – Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej

Celem działania Ośrodka jest rozpoznanie i zaspokajanie niezbędnych potrzeb życiowych osób i rodzin tego wymagających, organizowanie wynikających z tego rozpoznania zadań, a także inspirowanie działalności innych sił społecznych działających w sferze z pomocy społecznej w celu doprowadzenia do życiowego usamodzielnienia osób i rodzin oraz ich integracji ze środowiskiem. Rodzaj, forma i rozmiar świadczenia pomocy powinny być odpowiednie do okoliczności uzasadniających świadczenie pomocy. Świadczenie pomocy powinno służyć również umacnianiu rodzin.

Zadania realizowane przez Ośrodek Pomocy Społecznej obejmują:

- udzielanie świadczeń w formie pieniężnej, rzeczowej, i usługowej oraz prace socjalną na podstawie ustawy o pomocy społecznej;
- przyznawanie i wypłacanie świadczeń rodzinnych (zasiłki rodzinne z dodatkami, świadczenia pielęgnacyjne, zasiłki pielęgnacyjne);
- wypłacanie świadczeń alimentacyjnych w przypadku bezskutecznej ich egzekucji od dłużnika;
- obsługę administracyjną Zespołu Interdyscyplinarnego (postępowania w przypadku wystąpienia przemocy domowej);
- wypłacanie dodatków energetycznych i mieszkaniowych;
- potwierdzenie prawa do świadczeń opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych dla osób niepodlegających ubezpieczeniu zdrowotnemu.

Do zadań zleconych gminie z zakresu pomocy społecznej w 2021 roku należało m.in:

- przyznawanie i wypłacanie zasiłków stałych, opłacanie składek na ubezpieczenie zdrowotne określonych w przepisach o powszechnym ubezpieczeniu w Narodowym Funduszu Zdrowia, oraz udzielenie pomocy w formie specjalistycznych usług opiekuńczych w miejscu zamieszkania dla

osób z zaburzeniami psychicznymi,

- wypłata wynagrodzenia dla opiekunów prawnych
- realizacja zadań wynikających z rządowych programów pomocy społecznej mających na celu ochronę poziomu życia osób, rodzin i grup społecznych.

Środki na realizację i obsługę tych zadań zapewnia budżet państwa.

Pomoc społeczna jest jedną z instytucji polityki społecznej państwa, której głównym zadaniem jest pomoc osobom i rodzinom w radzeniu sobie w trudnych sytuacjach życiowych, jakich nie mogą one same pokonać przy wykorzystaniu swoich możliwości, uprawnień i własnych środków.

Pomocy społecznej udziela się osobom i rodzinom w szczególności z powodu:

- ubóstwa;
- sieroctwa;
- bezdomności;
- bezrobocia;
- niepełnosprawności;
- długotrwałej lub ciężkiej choroby;
- przemocy w rodzinie;
- potrzeby ochrony ofiar handlu ludźmi;
- potrzeby ochrony macierzyństwa lub wielodzietności;
- bezradności w sprawach opiekuńczo-wychowawczych i prowadzenia gospodarstwa domowego, zwłaszcza w rodzinach niepełnych lub wielodzietnych;
- trudności w integracji cudzoziemców, którzy uzyskali w Rzeczypospolitej Polskiej status uchodźcy lub ochronę uzupełniającą;
- trudności w przystosowaniu do życia po zwolnieniu z zakładu karnego;
- alkoholizmu lub narkomanii;
- zdarzenia losowego i sytuacji kryzysowej;
- klęski żywiołowej lub ekologicznej.
- Osoby ubiegające się o świadczenia z pomocy społecznej (z wyjątkiem wynagrodzenia dla opiekuna z tytułu sprawowania opieki prawnej, pracy socjalnej, celowego zasiłku specjalnego oraz interwencji kryzysowej) muszą spełniać kryterium finansowe. Kryterium dochodowe kwalifikujące osoby i rodziny ubiegające się o świadczenia z pomocy społecznej w 2020 roku wynosiło:
- 701 zł – w przypadku osoby samotnie gospodarującej,
- 528 zł – w przypadku osoby w rodzinie,
- 150% kryterium dochodowego tj. 1051,50 zł (dla osoby samotnie gospodarującej)

i 792 zł (dla osoby w rodzinie) uprawnia do skorzystania z programu wieloletniego „Posiłek w szkole i w domu”.

Od dnia 1 stycznia 2022 kryteria dochodowe wynoszą odpowiednio:

- Kryterium dochodowe osoby samotnie gospodarującej -776 zł;
- Kryterium dochodowe dla osoby w rodzinie - 600 zł.

IX. III DIAGNOZA SYTUACJI SPOŁECZNEJ

X. III.1 Wspieranie rodziny

Miejsko Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Karlinie realizuje zadania wytyczone przez ustawę z dnia 9 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, która została uchwalona dla dobra dzieci, które potrzebują szczególnej ochrony i pomocy ze strony dorosłych, środowiska rodzinnego, atmosfery szczęścia, miłości i zrozumienia, w trosce o ich harmonijny rozwój i przyszłą samodzielność życiową, dla zapewnienia ochrony przysługujących im praw i wolności, dla dobra rodziny, która jest podstawową komórką społeczeństwa oraz naturalnym środowiskiem rozwoju, i dobra wszystkich jej członków, a w szczególności dzieci, w przekonaniu, że skuteczna pomoc dla rodziny przeżywającej trudności w opiekowaniu się i wychowaniu dzieci oraz skuteczna ochrona dzieci i pomoc dla nich może być osiągnięta poprzez współpracę wszystkich osób, instytucji i organizacji pracujących z dziećmi i rodzicami”... oraz przez ustawę z dnia 04 listopada 2016 roku o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem”.

Ustawa o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej wyraźnie rozdziela kompetencje gminy i powiatu w ten sposób, że do zadań powiatu przypisuje się organizację pieczy zastępczej, zarówno w obszarze rodzinnym jak i instytucjonalnym, natomiast do zadań własnych gminy przypisuje się pracę z rodzinami przeżywającymi trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo – wychowawczych lub też rodzinami biologicznymi dzieci umieszczonych w pieczy zastępczej.

Zgodnie z ustawą o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, oraz ustawą o wspieraniu kobiet w ciąży i rodzin, wobec rodzin przeżywających trudności opiekuńczo-wychowawcze gmina podejmuje działania zmierzające do zapewnienia wsparcia, które polega w szczególności na:

- analizie sytuacji rodziny i środowiska rodzinnego oraz przyczyn kryzysu w rodzinie,

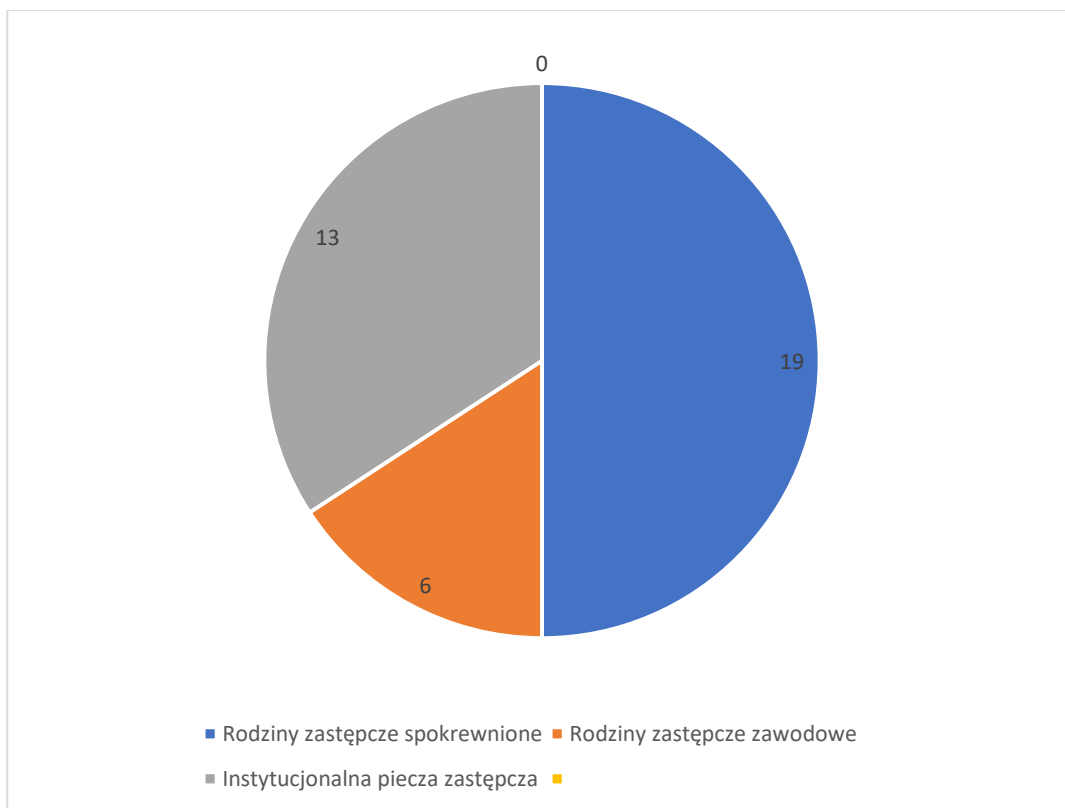
- wzmocnieniu roli funkcji rodziny,
- rozwijaniu umiejętności opiekuńczo-wychowawczych rodziny,
- podniesieniu świadomości w zakresie planowania oraz funkcjonowania rodziny,
- pomocy w integracji rodziny,
- przezwyciężaniu marginalizacji i degradacji społecznej rodziny,
- dążeniu do reintegracji rodziny.

W Miejsko - Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Karlinie w 2020 roku zatrudnionych było 5 asystentów rodziny (3 z nich realizowało zadania asystenta rodziny w ramach projektów „Nie bój się zmian na lepsze! Aktywna integracja w Gminie Karlino” oraz „Podziel się domem. Razem możemy więcej” i są zatrudnieni na czas trwania projektów).

2 asystentów było zatrudnionych na umowę o pracę na czas nieokreślony. Współpracowali oni z 32 rodzinami (razem 84 dzieci) przeżywającymi trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczej.

Wiele rodzin podniosło się z kryzysu i tworzą spójny, kochający dom dający dzieciom poczucie bezpieczeństwa w każdej sferze. Uchroniło to od odizolowania dzieci od rodzin biologicznych i środowiska rodzinnego. Dzięki pracy wiele z nich nie zostało umieszczone przez Sąd w pieczy zastępczej, mimo, że były ku temu wskazania. Asystenci także pracowali z niektórymi rodzinami biologicznymi pracując na rzecz powrotu dzieci do rodzin biologicznych. W 2020 roku udało się czwórce dzieci wrócić do rodziny biologicznej. W tym jedno z nich osiągnęło pełnoletność. Miejsko - Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Karlinie ponosi odpłatność za dzieci, które umieszczone są w pieczy zastępczej. W 2020 roku liczba tych dzieci wyniosła 36. Poniższy wykres przedstawia liczbę dzieci, które na dzień 31 grudnia 2020 roku przebywały w pieczy zastępczej typu rodzinnego oraz instytucjonalnego. W pieczy instytucjonalnej w roku 2020 przebywało 13 dzieci, w rodzinnej – 21.

Wykres 1. Typy rodzin zastępczych, w których umieszczone są dzieci z Gminy Karlino.



Źródło: Opracowanie własne

Do głównych przyczyn umieszczenia dzieci w pieczy zastępczej z terenu Gminy Karlino na przestrzeni lat można zaliczyć:

- dysfunkcjonalność rodziny biologicznej (alkoholizm),
- zaniedbania rodziców względem dzieci,
- porzucenia dzieci,
- choroby psychiczne rodziców.

Dzieci umieszczane są w pieczy zastępczej zawsze na podstawie wyroku Sądu. W przypadku spokrewnionych rodzin zastępczych to zazwyczaj dziadkowie występują do Sądu o powierzenie im tej funkcji i dopiero na tej podstawie Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie obciąża gminę kosztami pobytu dzieci w pieczy zastępczej tj:

- w pierwszym roku pobytu 10% wydatków na opiekę i wychowanie,
- w drugim roku pobytu 30% wydatków na opiekę i wychowanie,
- w trzecim i kolejnych 50% wydatków na opiekę i wychowanie.

W 2020 roku żadne dziecko z rodzin objętych wsparciem asystenta rodziny nie zostało umieszczone w pieczy zastępczej. Widać spadek i ogromną pracę rodzin, a przede wszystkim asystentów. Jedynie jedno dziecko, które było w spokrewnionej rodzinie zastępczej zostało umieszczone Postanowieniem Sądu Rodzinnego w placówce opiekuńczo-wychowawczej. Pełnoletnia wychowanka pieczy Instytucjonalnej urodziła dziecko, które postanowieniem Sądu zostało także umieszczone w tej samej instytucji.

W ostatnich latach zauważalny jest spadek umieszczeń dzieci w pieczy zastępczej. Jest to ogromna zasługa asystentów rodzin, którzy w pełni wypełniają swoje zadania. Wspólnie z rodziną zakładają cele do wypracowania i krok po kroku rodzina je realizuje ze wsparciem asystenta rodziny. Realne zagrożenie umieszczenia dzieci w 2020 roku było w trzech rodzinach. Jednak udało się poprawić ogólne funkcjonowanie rodzin i zagrożenie ustało. Asystenci nadal pracują nad poprawą funkcjonowania rodziny oraz utrwalania nabytych umiejętności przez rodziców. Jest to długa i rozciągnięta w czasie praca, ale oczywiście opłacalna. Efektem jest pozostanie dziecka w rodzinie biologicznej, która zaspokaja wszelkie potrzeby dzieci lub powrót dziecka z pieczy zastępczej.

XI. III.2 Wsparcie osób niepełnosprawnych

Zgodnie z Ustawą z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych, Niepełnosprawność oznacza trwałą lub okresową niezdolność do wypełniania ról społecznych z powodu stałego lub długotrwałego naruszenia sprawności organizmu, w szczególności powodującą niezdolność do pracy¹. Głównym problemem osób niepełnosprawnych są przede wszystkim bariery architektoniczne, komunikacyjne oraz społeczne. Działania polityki społecznej powinny być ukierunkowane na likwidację barier oraz promowanie równouprawnienia osób niepełnosprawnych. Miejsko- Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Karlinie na co dzień współpracuje z osobami niepełnosprawnymi.

W ramach zadań udzielana jest pomoc finansowa, praca socjalna oraz usługi. W 2020 roku usługami opiekuńczymi objęto 30 osób (o 3 osoby więcej niż w 2019 roku). Od roku 2020 w Miejsko- Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej realizowany jest program „Asystent osobisty osoby niepełnosprawnej”. Ze wsparcia Asystenta w 2020 roku skorzystało 9 osób niepełnosprawnych (były to osoby ze znacznym oraz umiarkowanym stopniem niepełnosprawności). W ramach programu zatrudnionych było 3 asystentów posiadających odpowiednie kwalifikacje.

W Gminie Karlino z pomocy finansowej ośrodka skorzystało 40 rodzin z problemem niepełnosprawności. W ramach świadczeń wynikających z ustawy o pomocy społecznej osobom z niepełnosprawnościami przyznawane są m.in. zasiłki celowe, stałe, okresowe, celowe specjalne oraz pomoc finansów na sporządzanie posiłków w ramach programu rządowego „Posiłek w szkole i w domu”. W ramach pracy socjalnej

¹Ustawa z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych; /Dz.U.2021 poz.573/

pracownicy socjalni pomagają osobom niepełnosprawnym w formalnościach związanych z uzyskaniem świadczenia uzupełniającego dla osób niezdolnych do samodzielnej egzystencji. Osoby z niepełnosprawnościami (w tym również dzieci z orzeczeniami o niepełnosprawności) mogą skorzystać ze świadczeń w ramach ustawy o świadczeniach rodzinnych. W 2020 roku 233 osobom wypłacono zasiłki pielęgnacyjne z tytułu niepełnosprawności, 75 rodzin miało uprawnienia do świadczenia pielęgnacyjnego. Natomiast 44 rodziny otrzymywały dodatki z tytułu kształcenia i rehabilitacji dziecka niepełnosprawnego. Od 1 stycznia 2017 r. z tytułu urodzenia się żywego dziecka z ciężkim i nieodwracalnym upośledzeniem albo nieuleczalną chorobą zagrażającą życiu, przysługuje prawo do jednorazowego świadczenia w wysokości 4000 zł, przyznawanego na podstawie przepisów ustawy z dnia 4 listopada 2016 r. o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem”.

XII. III.3 Zdrowie psychiczne

W gminie Karlino zadania z ochrony zdrowia psychicznego realizują m.in. Miejsko – Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Karlinie oraz Warsztaty Terapii Zajęciowej. Zgodnie z ustawą z dnia 19 sierpnia 1994 roku o ochronie zdrowia psychicznego (Dz. U. 2020 poz. 685) pojęcie osoby z zaburzeniami psychicznymi odnosi się do osoby :

- chorej psychicznie (wykazującej zaburzenia psychotyczne),
- upośledzonej umysłowo,
- wykazującej inne zakłócenia czynności psychicznych, które zgodnie ze stanem wiedzy medycznej zaliczane są do zaburzeń psychicznych, a osoba ta wymaga świadczeń zdrowotnych lub innych form pomocy i opieki niezbędnych do życia w środowisku rodzinnym lub społecznym.

Z uwagi na występujące zaburzenia psychiczne Miejsko – Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Karlinie w 2020 roku objął specjalistycznymi usługami opiekuńczymi dla osób z zaburzeniami psychicznymi, 3 dzieci. W ramach tych usług opłacano terapię SI, zajęcia logopedyczne, zajęcia psychologiczne.

Warsztat Terapii Zajęciowej „Iskierka” w Karlinie jest placówką powołaną przez Urząd Miasta i Gminy Karlino. Działalność swoją rozpoczął w 2001r, obecnie korzysta z nich 25 osób niepełnosprawnych. Warsztat Terapii Zajęciowej realizuje zadania z zakresu rehabilitacji społecznej i zawodowej zmierzającej do ogólnego rozwoju każdego uczestnika. Rehabilitacja uczestnika opiera się przede wszystkim na terapii zajęciowej, której uzupełnieniem jest rehabilitacja ruchowa, trening samoobsługi oraz

rehabilitacja psychospołeczna ukierunkowana na kształcenie umiejętności społecznych. Celem działania Warsztatu jest:

- rehabilitacja społeczna i zdrowotna uczestników,
- poprawa sprawności psychofizycznej uczestników,
- rozwój sprawności ruchowej i manualnej,
- nauka korzystania z określonych narzędzi i urządzeń technicznych,
- nauka przestrzegania zasad bezpieczeństwa w różnych sytuacjach życiowych,
- przystosowanie uczestników do samodzielnego funkcjonowania społecznego,
- przygotowanie do pracy zawodowej w warunkach chronionych

W Warsztacie Terapii Zajęciowej w Karlinie prowadzona jest terapia w następujących pracowniach: plastyczna, wikliniarska, gospodarstwa domowego, komputerowa oraz ceramiczna. Uczestnicy mają zapewnioną wsparcie psychologiczne, ruchowe oraz pomoc pracownika socjalnego. Na terenie warsztatu prowadzone są następujące rodzaje terapii:

- Terapia zajęciowa, ergoterapia - terapia przez pracę,
- Arteterapia- terapia za pomocą sztuki
- Estetoterapia - terapia poprzez doznania estetyczne, kontakt z pięknym otoczeniem,
- Hortiterapia - terapia poprzez pracę (przebywanie) w ogrodzie, zmysłowy kontakt z roślinami,
- Muzykoterapia- terapia przy pomocy muzyki,
- Ludoterapia - terapia przy pomocy gier i zabaw,
- Socjoterapia- terapia poprzez przebywanie w zorganizowanej grupie społecznej.

Niepełnosprawność uniemożliwia/ ogranicza samodzielną egzystencję osób nią dotkniętych. Obecnie niepełnosprawność jest również rozumiana jako wynik barier społecznych, ekonomicznych oraz fizycznych, jakie jednostka napotyka w środowisku zamieszkania. W związku z tym polityka społeczna powinna promować aktywne działania na rzecz równouprawnienia osób niepełnosprawnych, a także przeciwdziałać ich dyskryminacji i tworzyć mechanizmy wyrównujące szanse życiowe oraz warunki do korzystania z przysługujących im praw. Osoby niepełnosprawne są szczególnie zagrożone zjawiskiem wykluczenia społecznego. Napotykają liczne problemy związane z samodzielnym funkcjonowaniem w życiu codziennym, w rodzinie, pracy, urzędzie, które przybierają postać trudności architektonicznych, psychicznych, materialnych i prawnych. Osoba

niepełnosprawna na co dzień musi zmagać się z barierami świadomościowymi w społeczeństwie, biernością, niezrozumieniem, niechęcią, a przede wszystkim niewiedzą. Proces rehabilitacji leczniczej, psychologicznej, społecznej i zawodowej obejmuje różne formy wsparcia wspomagające osoby niepełnosprawne w wypełnianiu przypisanych im ról społecznych, takie jak: poradnictwo społeczne, prawne i psychologiczne oraz edukację i przygotowanie zawodowe, a także umożliwiające samodzielną lokomocję, komunikowanie się z otoczeniem i prowadzenie niezależnego, codziennego życia

XIII. III.4 Profilaktyka i rozwiązywanie problemów uzależnień od substancji psychoaktywnych

Miejsko - Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Karlinie działa w szczególności w oparciu o przepisy:

- 1) ustawy z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 487 z późn. zm.),
- 2) ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (t.j. Dz. U. z 2015 r. poz. 1390 z późn. zm.),
- 3) Uchwały nr XLVII/431/18 Rady Miejskiej w Karlinie z dnia 29 czerwca 2018r. w sprawie ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych oraz zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania tych napojów na terenie Gminy Karlino (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2018 poz. 3669),
- 4) Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych uchwalanego corocznie przez Radę Miejską w Karlinie,
- 5) Zarządzenia nr 2/2019 Burmistrza Karlina z dnia 3 stycznia 2019 r. w sprawie powołania Miejsko - Gminnej Komisji ds. Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Karlinie,
- 6) Zarządzenia nr 23/2019 Burmistrza Karlina z dnia 5 marca 2019 r. w sprawie przyjęcia regulaminu Miejsko - Gminnej Komisji ds. Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Karlinie

Do zadań Komisji należy inicjowanie i monitorowanie działań związanych z edukacją i profilaktyką rozwiązywania problemów alkoholowych. Celem działań jest ograniczanie dostępności alkoholu, zwiększenie dostępności pomocy terapeutycznej, rehabilitacyjnej osobom uzależnionym, podejmowanie działań w związku

z podejrzeniem zaistnienia przemocy w rodzinie oraz zwiększanie umiejętności osób do radzenia sobie z istniejącymi problemami alkoholowymi. Podejmowane działania mają za zadanie wsparcie osób uzależnionych i ich rodzin, kształtowanie zdrowego stylu życia oraz pomoc rodzinom w trudnych sytuacjach życiowych. Ponadto, Komisja realizuje określone ustawowo zadania gminy w zakresie profilaktyk i rozwiązywania problemów alkoholowych, a w szczególności:

- 1) przeprowadzanie rozmów motywacyjno - interwencyjnych z osobami, u których występuje problem uzależnienia od alkoholu,
- 2) udzielanie rodzinom, w których występują problemy uzależnień od alkoholu, pomocy psychospołecznej i prawnej,
- 3) podejmowanie działań zmierzających do poddawania leczeniu odwykowemu osób uzależnionych od alkoholu- postępowanie wnioskowe,
- 4) kierowanie osób uzależnionych na badanie psychologiczne prowadzone przez biegłego psychologa i biegłego psychiatrę w celu wydania opinii co do faktycznego wystąpienia uzależnienia,
- 5) przygotowanie wniosków do sądu o zobowiązanie do poddania się leczeniu odwykowemu osób odmawiających dobrowolnego podjęcia leczenia,
- 6) wydawanie postanowień dotyczących zgodności lokalizacji punktu sprzedaży z obowiązującymi uchwałami Rady Miejskiej w Karlinie,
- 7) przeprowadzanie kontroli przestrzegania warunków i zasad, podawania i spożywania sprzedaży napojów alkoholowych na podstawie upoważnienia Burmistrza Karlina,
- 8) wypracowanie standardów i zasad dla realizowania programów profilaktycznych,
- 9) wprowadzanie nowych programów profilaktycznych, opracowań autorskich i pilotażowych, zakup i prenumerata pism, periodyków oraz literatury fachowej,
- 10) podnoszenie wiedzy i kwalifikacji poprzez uczestnictwo w kursach, szkoleniach i warsztatach obejmujących obszar uzależnień

Leczenie osób uzależnionych od alkoholu co do zasady jest dobrowolne, a zobowiązanie do leczenia może być nałożone wyłącznie przez Sąd. Sądami właściwymi do rozpatrywania spraw o zobowiązanie do leczenia są wydziały rodzinne i nieletnich w Sądach Rejonowych. Przepisy regulujące procedurę leczenia osób uzależnionych od alkoholu stanowią artykuły od 24 do 36 ustawy z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j. Dz.U. z 2016 r. poz. 487 z późn. zm.). Procedurę wdraża się wobec osób: „które w związku z nadużywaniem alkoholu powodują rozkład życia rodzinnego, demoralizację

małoletnich, uchylają się od obowiązku zaspokajania potrzeb rodziny albo systematycznie zakłócają spokój lub porządek publiczny”.

Zobowiązanie nie ma charakteru przymusu prawnego. Przymus stosowany jest:

- w momencie doprowadzania przez funkcjonariuszy Policji osoby podejrzanej o uzależnienie od alkoholu na badanie przez biegłego psychiatrę i psychologa (na zlecenie Sądu Rejonowego);
- w momencie doprowadzenia przez funkcjonariuszy Policji do zakładu leczniczego na podjęcie kuracji (nie ma jednak możliwości prawnych ani organizacyjnych zatrzymania pacjenta w zakładzie leczenia odwykowego wbrew jego woli).

W przypadku, gdy uczestnik postępowania wyraża zgodę na podjęcie dobrowolnego leczenia odwykowego postępowanie może zostać zawieszone.

Aby zgłosić kogoś na leczenie odwykowe, należy złożyć wniosek do MGKRPA. Może to zrobić osoba z kręgu rodziny lub inna osoba, której nie jest obojętny los pijącego, lub instytucja, np. ośrodek pomocy społecznej, policja, prokuratura, szkoła, zakład pracy itd. Po otrzymaniu zgłoszenia, Komisja wzywa osobę, co do której zachodzi podejrzenie, że jest uzależniona od alkoholu, do osobistego zgłoszenia się na tzw. rozmowę motywującą do leczenia. Badania psychiatryczno-psychologiczne w przedmiocie uzależnienia od alkoholu przeprowadza dwuosobowy zespół biegłych złożony z lekarza psychiatry i psychologa. Jeśli osoba skierowana na badanie nie zgłasza się, odmawia poddania się badaniu, biegły przedstawia te okoliczności w sporządzonej opinii. Opinie przekazywane są do Miejskiej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.

Komisja zaprasza zainteresowane strony na odczytanie opinii biegłych. Kiedy biegli orzekający nie stwierdzili uzależnienia, Komisja sprawę umarza. Jeśli natomiast biegli rozpoznali uzależnienie alkoholowe, Komisja odczytuje zapisaną w opinii diagnozę i przedstawia propozycję leczenia zgodnie z zaleceniami biegłych (tj. leczenie ambulatoryjne lub stacjonarne). Przebieg leczenia jest monitorowany przez Komisję. Placówki odwykowe przesyłają informację o przerwaniu leczenia i o osobach, które na nie w ogóle się nie zgłosiły. W takich sytuacjach Komisja przesyła sprawę do sądu. Jeżeli leczenie realizowane jest skutecznie, tj. pacjent kończy terapię i utrzymuje abstynencję, Komisja po dwóch latach umarza sprawę. Skierowanie sprawy do Sądu Rejonowego (III Wydział Rodzinny i Nieletnich) Każda sytuacja, gdy leczenie nie przebiega prawidłowo lub dana osoba nie zgłasza się na spotkania z Komisją, powoduje skierowanie sprawy do sądu. Do Sądu złożyć wniosek mogą dwie instytucje:

- Miejska Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych,

- Prokuratura.

Złożenie wniosku o zobowiązanie do leczenia bezpośrednio do Sądu – a nie za pośrednictwem MKRPA lub Prokuratury – spowoduje, że Sąd odrzuci taki wniosek, jako pochodzący od osoby nieuprawnionej. Orzeczenie obowiązku poddania się leczeniu odwykowemu Sąd rozpatruje wniosek i wydaje nakaz leczenia, który jest ważny dwa lata. Postanowienie sądu w formie pisemnej otrzymuje osoba uzależniona i placówka odwykowa, w której ma się leczyć. Często Sąd za pierwszym razem kieruje na leczenie w warunkach ambulatoryjnych – do poradni odwykowej. Jeżeli leczenie nie odbywa się w sposób właściwy, poradnia odwykowa przesyła do Sądu wniosek o zmianę trybu leczenia na stacjonarny.

XIV. III.5 Przeciwdziałanie przemocy w rodzinie

W ramach realizacji zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie działania prowadzi Gminny Zespół Interdyscyplinarny. Jest to grupa specjalistów podejmująca się współpracy celem udzielenia pomocy podopiecznemu lub całej rodzinie. Działania Zespołu skierowane są do rodzin znajdujących się w kryzysie, niewydolnych wychowawczo i ukierunkowane są na rozwiązanie konkretnego problemu w rodzinie.

Celem działalności Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego jest działalność profilaktyczna i pomoc rodzinom w przewyższaniu trudnych sytuacji życiowych. Zespół Interdyscyplinarny ds. przeciwdziałania przemocy w rodzinie powołany został zarządzeniem nr Og.0052.52.2011 Burmistrza Karlina dnia 6 maja 2011 roku. W skład Zespołu wchodzi przedstawiciele instytucji działających na rzecz dziecka i rodziny z terenu gminy Karlino, są to przedstawiciele:

- Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej,
- Szkoły Podstawowej,
- Zespołu Szkół,
- Policji,
- Sądu Rejonowego w Białogardzie,
- Służby Zdrowia, ,
- Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych,
- Placówki Wsparcia Dziennego Stowarzyszenia SOS Wioski Dziecięce w Polsce, Program Karlino.

Ważnym elementem pracy Zespołu jest interwencja kryzysowa skierowana zarówno do ofiar przemocy w rodzinie jak i sprawców, oraz świadczenie pomocy

psychologicznej, terapeutycznej, prawnej osobom uwikłanym w przemoc domową oraz w problemy współistniejące. Posiedzenia Zespołu Interdyscyplinarnego odbywają się po wpłynięciu Niebieskiej Karty do przewodniczącego ZI. W okresie od stycznia do grudnia 2020 roku odbyło się 14 spotkań Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego i objęto wsparciem 23 rodziny. Utworzono 19 grup roboczych, które spotkały się 57 razy. Wsparciem Zespołu objętych było 59 osób. W okresie sprawozdawczym wszczęto 19 procedur Niebieskiej Kart (o 7 więcej niż w roku 2019), 6 procedur zostało zakończonych. Na dzień 31.12.2020 r. w realizacji były 23 Niebieskie Karty. W gminie Karlino obowiązuje Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie dla Gminy Karlino na lata 2021 – 2026 i do głównych zadań do instytucji działających w obszarze przeciwdziałania przemocy należy:

- systematyczne zbieranie informacji na temat rozmiarów zjawiska przemocy w rodzinie,
- edukacji dzieci i młodzieży w zakresie radzenia sobie ze stresem i agresją, które realizowane są w szkołach na terenie gminy Karlino i przewidziane w programach profilaktycznych i opiekuńczo-wychowawczych,
- promowanie nieagresywnych zachowań w mediach,
- wspieranie ofiar przemocy,
- zapobieganie stosowania przemocy w rodzinie,
- dystrybucji materiałów informacyjno - edukacyjnych dotyczących przemocy w rodzinie.

XV. III.6 Aktywność i integracja społeczna seniorów

Seniorzy są najbardziej aktywną grupą społeczną w naszej Gminie, chętnie uczestniczą w spotkaniach, uroczystościach, koncertach, wystawach zajęciach sportowo-rekreacyjnych oraz projektach.

Na terenie Karlina działają 4 kluby seniora: Związek Emerytów Rencistów i Inwalidów, Sekcja Emerytów i Rencistów Związku Nauczycielstwa Polskiego, Klub Seniora „Młodzi duchem” przy Białogardzkiej Spółdzielni Mieszkaniowej, Klub Seniora przy Karlińskim Ośrodku Kultury. Przedstawiciele poszczególnych klubów tworzą Radę, która reprezentuje interesy Seniorów.

XVI. III.7 Wsparcie osób z problemem ubóstwa

Ubóstwo jest jednym z bardziej znaczących składników warunkujących patologie życia społecznego. Ubóstwo jest kojarzone z określonym typem ubogich:

- takich, których permanentnie znajdują się na w sytuacji braku wystarczających środków materialnych;
- tych, którzy korzystają ze świadczeń z pomocy społecznej z pokolenia na pokolenie. To są ci, których ubóstwo jest w pierwszym rzędzie

Jedną z głównych przyczyn przyznawania pomocy jest ubóstwo i bezrobocie. Według danych Na dzień 31.12.2020 r. bezrobotnych zarejestrowanych w Powiatowym Urzędzie Pracy w Białogardzie było 590 osób (o 71 osób więcej niż na dzień 31.12.2019r.). Zauważyć należy, że ponad połowa osób bezrobotnych zarejestrowanych w PUP w Białogardzie to osoby długotrwale bezrobotne. Gmina Karlino zajmuje drugie miejsce (zaraz po mieście Białogard) w powiecie białogardzkim pod względem liczby osób bezrobotnych.

Świadczenia pomocy społecznej są zróżnicowane, niektóre z nich mają charakter obligatoryjny, a inne fakultatywny. Każdy rodzaj świadczenia ma ustawowo określone przesłanki będące podstawą ich przyznania.

Do świadczeń pieniężnych należą:

- zasiłek stały,
- zasiłek okresowy,
- zasiłek celowy i specjalny zasiłek celowy,
- zasiłek i pożyczka na ekonomiczne usamodzielnienie,
- świadczenie pieniężne na utrzymanie i pokrycie wydatków związanych z nauką języka polskiego dla cudzoziemców, którzy uzyskali w Rzeczypospolitej Polskiej status uchodźcy lub ochronę uzupełniającą,
- wynagrodzenie należne opiekunowi z tytułu sprawowania opieki przyznane przez sąd (świadczenie wypłacane bez konieczności przeprowadzenia wywiadu środowiskowego oraz bez konieczności wydania decyzji administracyjnej),
- opłacanie składek na ubezpieczenie emerytalne i rentowe za osobę, która rezygnuje z zatrudnienia w związku z koniecznością sprawowania bezpośredniej, osobistej opieki nad długotrwale lub ciężko chorym członkiem rodziny oraz wspólnie niezamieszkującymi matką, ojcem lub rodzeństwem
- przyznawanie i wypłacanie zasiłków celowych a także udzielania schronienia, posiłku oraz niezbędnego ubrania cudzoziemcom
- przyznawanie i wypłacanie zasiłków celowych, a także udzielanie schronienia,

posiłku i niezbędnego ubrania cudzoziemcom, którzy uzyskali zgodę na pobyt tolerowany na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

W 2020 roku pomocą społeczną w postaci różnego rodzaju świadczeń pieniężnych i rzeczowych objęto w gminie 262 rodziny tj. 888 osób. Wiele z tych osób korzysta z pomocy w postaci: pracy socjalnej, poradnictwa, załatwiania spraw w urzędach, sądach, orzecznictwie do spraw niepełnosprawności, ustalenia uprawnień do rent, emerytur. Ponadto pracownicy Miejsko – Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Karlinie przeprowadzają wywiady środowiskowe oraz wywiady alimentacyjne dla innych ośrodków, policji, sądów i instytucji. Do zadań własnych samorządu gminy należą zadania określone w ustawie z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej, są to m.in.: zasiłki okresowe i celowe, pomoc rzeczowa, sprawienie pogrzebu, zapewnienie posiłku, schronienia, ubrania, dożywianie, praca socjalna.

XVII. III.8 Bezpieczeństwo

Za bezpieczeństwo na terenie powiatu białogardzkiego odpowiadają:

- Komenda Powiatowa Policji,
- Straż Miejska w Karlinie (Straż Miejska w Białogardzie i Tychowie oraz Straż Gminna w Białogardzie zostały zlikwidowane w 2015 roku),
- Zintegrowane Centrum Zarządzania Kryzysowego,
- Komenda Powiatowa Państwowej Straży Pożarnej,
- Oddział Powiatowy WOPR,
- Powiatowa Stacja Sanitarno - Epidemiologiczna,
- Powiatowy Inspektorat Weterynarii,
- Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego.

Bezpieczeństwo na terenie powiatu zapewniane jest przez działania Komendy Powiatowej Policji oraz jej pomocniczych jednostek, takich jak: Komisariat Policji w Karlinie, Posterunek Policji w Tychowie oraz służba gminna - straż miejska w Karlinie, której celem jest ochrona spokoju i porządku w miejscach publicznych, a także ochrona obiektów komunalnych i urzędzeń użyteczności publicznej. Zadania te realizowane były również przez straże miejskie w Białogardzie i Tychowie oraz straż w gminie Białogard, zostały one jednak w 2015 roku zlikwidowane a zadania realizowane dotychczas przez te jednostki przekazane zostały Policji. Obserwując natężenie przestępstw w latach 2012-2015 zauważyć można, iż znacząco zmalała liczba przestępstw we wszystkich analizowanych kategoriach: liczba przestępstw o charakterze kryminalnym o ponad 38%,

podobnie, bo 37% o charakterze gospodarczym, o 61% zmalała liczba przestępstw drogowych, a aż o 45% przeciwko mieniu. Warto podkreślić, iż są to zmiany zachodzące systematycznie, z roku na rok. Spadek zanotowano nawet wśród przestępstw przeciwko życiu i zdrowiu. Analizując dokładniej dane dostarczone przez Komendę Powiatową Policji można stwierdzić, że na terenie powiatu białogardzkiego liczba wykroczeń i przestępstw jest zmienna w czasie, także w poszczególnych kategoriach. Zwraca uwagę fakt wzrostu liczby przestępstw związanych z narkotykami. Inne rodzaje przestępstw i wykroczeń wykazują, jak wskazano wcześniej, tendencję malejącą – rokiem przełomowym był rok 2011, po którym zagrożenie czynami łamiącymi prawo wyraźnie spadło. Wśród czynów przestępczych dominują liczebnie kradzieże i włamania. Zagrożenie ze strony przestępstw i wykroczeń popełnianych pod wpływem lub ze względu na narkotyki generuje również zagrożenia wśród osób nastoletnich. Ze wszystkich 547 naruszeń prawa notowanych w tej kategorii aż 461, czyli 84,3% dotyczyło nieletnich mieszkańców powiatu. Pociąga to za sobą istnienie poważnych wyzwań w zakresie pomocy społecznej, ale także wychowania w szkołach i kręgach rodzicielskich w odniesieniu do dzieci i młodzieży zamieszkującej powiat białogardzki. Na drogach powiatu dochodzi do różnego rodzaju wypadków i innych zdarzeń zagrażających bezpieczeństwu. W przypadku zdarzeń poważniejszych (wypadki), ich liczba utrzymuje się na stałym poziomie, w przypadkach lżejszych (kolizje) odnotowano znaczne zmniejszenie ich liczby.

Elementem wpływającym na bezpieczeństwo mieszkańców jest również organizacja działań w sytuacjach kryzysowych. Zgodnie z porozumieniem z 2005 r. pomiędzy miastem Białogard, powiatem białogardzkim i gminą Białogard powołano Zintegrowane Centrum Zarządzania Strategia Rozwoju Powiatu Białogardzkiego na lata 2016 - 2025 62 Kryzysowego (ZCZK). Na terenie gminy Karlino działa Miejsko - Gminny Zespół Zarządzania Kryzysowego. Nad bezpieczeństwem na terenie powiatu czuwa również Komenda Powiatowa Państwowej Straży Pożarnej, która ściśle współpracuje z jednostkami ochrony przeciwpożarowej Krajowego System Ratowniczo-Gaśniczego (KSRG), takimi jak: Jednostka Ratowniczo Gaśnicza w Białogardzie, OSP Stanomino, OSP Pomianowo, OSP Karlino, OSP Tychowo oraz z jednostkami przeciwpożarowymi spoza KSRG takimi jak: OSP Rogowo, OSP Kościernica, OSP Białogórzyno, OSP Podwilcze, OSP Domacyno, OSP Daszewo, OSP Sadkowo, OSP Osówko, OSP Kowalki. Według danych uzyskanych z Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Białogardzie najczęstszą przyczyną powstawania pożarów jest:

- nieostrożność osób dorosłych,
- podpalania,
- sytuacje nieustalone.

Na terenie Gminy Karlino działa także Oddział Powiatowy Wodnego Ochotniczego Pogotowia Ratunkowego, który czuwa nad bezpieczeństwem mieszkańców nad akwenami. Nadrzędnymi celami WOPR są:

- organizowanie pomocy oraz ratowanie osób, które uległy wypadkowi lub narażone są na niebezpieczeństwo utraty życia lub zdrowia na obszarze wodnym,
- prowadzenie profilaktycznej działalności w zakresie bezpieczeństwa osób pływających, kąpiących się oraz uprawiających sporty wodne,
- działalność na rzecz ochrony środowiska wodnego.

Nad bezpieczeństwem ludzi oraz nad ochroną zdrowia przed wpływem czynników szkodliwych i uciążliwych, a w szczególności w celu zapobiegania powstawaniu chorób zakaźnych i zawodowych czuwa Powiatowa Stacja Sanitarno - Epidemiologiczna w Białogardzie, która zajmuje się nadzorem nad warunkami:

- higieny środowiska,
- higieny pracy w zakładach pracy,
- higieny radiacyjnej,
- higieny w szkołach i innych placówkach oświatowo-wychowawczych, szkołach wyższych oraz w ośrodkach wypoczynku,
- zdrowotnymi żywności i żywienia,
- higieny wypoczynku i rekreacji.

Dodatkowo na terenie powiatu działa Powiatowy Inspektorat Weterynarii w Białogardzie, do którego obowiązków należy:

- dbanie o bezpieczeństwo sanitarno - weterynaryjne, a w szczególności:
- zapobieganie i zwalczanie chorób zakaźnych zwierząt,
- nadzór nad jakością zdrowotną środków spożywczych pochodzenia zwierzęcego,
- badanie zwierząt rzeźnych i mięsa,
- sprawowanie nadzoru nad przestrzeganiem warunków weterynaryjnych,
- sprawowanie nadzoru nad obrotem zwierzętami i produktami pochodzenia zwierzęcego,
- kontrola oraz monitorowanie występowania pozostałości chemicznych i biologicznych w tkankach zwierząt, środkach spożywczych pochodzenia

zwierzęcego, środkach żywienia zwierząt.

Przepisy prawa budowlanego kontrolowane są przez Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego, którego głównymi zadaniami są:

- kontrola działania organów administracji architektoniczno-budowlanej,
- badanie przyczyn powstawania katastrof budowlanych,
- współdziałanie z organami kontroli państwowej.

XVIII. III.9 Cudzoziemcy

Gmina Karlino aktywnie uczestniczy w procesie repatriacji do ojczyzny naszych rodaków, którzy są potomkami Polaków przemocą zmuszonych do opuszczenia kraju i osiedlenia się wbrew własnej woli na najtrudniejszych do zamieszkania obszarach byłego Związku Socjalistycznych Republik Radzieckich. W celu zapewnienia warunków do zamieszkania Gmina przygotowuje lokale dla kandydatów na repatriantów i członków ich rodzin, uzyskując na ten dotacje z budżetu państwa za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego. Lokale mieszkalne przeznaczone dla repatriantów są w pełni wyposażone w sposób umożliwiający natychmiastowe zamieszkanie rodzin. Mieszkania udostępniane są na podstawie umów najmu zawartych na czas nieoznaczony. Pierwszym budynkiem z lokalami przeznaczonymi dla rodzin repatriantów był budynek, przy ul. Koszalińskiej 86 w Karlinie. W budynku zamieszkały cztery rodziny, które przyjechały do Karlina w 2004 r. W 2019 r. Gmina dokonała zakupu dwóch lokali mieszkalnych od Karlińskiego Towarzystwa Budownictwa Społecznego Spółki z o.o. w Karlinie, położonych na nowopowstałym osiedlu mieszkaniowym. W lokalach zamieszkały dwie rodziny repatriantów z Kazachstanu (6 osób, w tym jedno dziecko). W 2020 r. zaproszenie Gminy do osiedlenia się w Karlinie przyjęły kolejne trzy rodziny również z Kazachstanu (10 osób, w tym 3 dzieci). Obecnie Gmina przeprowadza generalne remonty kolejnych czterech lokali. Zaproszone rodziny repatriantów z Kazachstanu zamieszkają w Karlinie na początku 2022 r. (9 osób dorosłych). Od 2019 r. na przygotowanie dziewięciu lokali dla rodzin repatriantów Gmina Karlino pozyskała dotacje od Wojewody Zachodniopomorskiego w łącznej kwocie 1.579.645 zł. Zgodnie z przepisami uchwały Nr XXX/308/21 Rady Miejskiej w Karlinie z dnia 29 stycznia 2001 r. w sprawie określenia formy, wysokości i trybu przyznawania pomocy dla zaproszonego przez Gminę Karlino do osiedlenia się na terenie gminy Karlino repatrianta oraz członków jego najbliższej rodziny (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2021 r. poz. 836) repatrianci mogą liczyć na pomoc polegającą na:

- przywozie repatrianta i członków jego najbliższej rodziny z miejsca przyjazdu lub przylotu do Polski do miejsca zamieszkania;
- zakupie wyżywienia i środków higieny dla repatrianta i członków jego najbliższej rodziny o wartości nie przekraczającej łącznie kwoty 500,00 zł;
- zwolnieniu z czynszu za udostępniony do zamieszkania lokal przez okres 6 miesięcy;
- przyznaniu jednorazowej pomocy finansowej w wysokości 3 000,00 złotych na każdego członka najbliższej rodziny, przeznaczonej na dofinansowanie bieżących potrzeb związanych z osiedleniem się repatrianta wraz z najbliższą rodziną na terenie gminy Karlino, w tym tłumaczenia i uzyskania polskich dokumentów, przy czym pomoc ta przysługuje na podstawie złożonego przez repatrianta wniosku, a jej wysokość stanowi iloczyn kwoty 3 000,00 złotych pomnożonej odpowiednio przez liczbę członków najbliższej rodziny repatrianta, osiedlających się w gminie Karlino w ramach repatriacji i prowadzących wraz z repatriantem wspólne gospodarstwo domowe.

Dużym wyzwaniem dla rodzin repatriantów, szczególnie w pierwszym okresie zamieszkania jest bariera językowa. W przypadku zgłoszenia takiej potrzeby Gmina udziela repatriantom pomocy przy załatwianiu spraw urzędowych oraz znalezieniu zatrudnienia.

Drugą, liczną grupę cudzoziemców stanowią uchodźcy Ukrainy. Od początku trwania wojny na Ukrainie do gminy Karlino przybyło ponad 200 uchodźców (głównie kobiet i dzieci). Jest to grupa, która wymaga i będzie wymagać szczególnego wsparcia, w zakresie usamodzielnienia, uniezależnienia finansowego podczas pobytu w naszym kraju.

XIX. IV ANALIZA SWOT

Formułując cele i kierunki działań strategicznych zastosowano analizę SWOT, która ocenia zarówno wewnętrzne jak i zewnętrzne czynniki mające wpływ na realizowanie działań strategicznych. Analiza SWOT stanowi jedną z najpopularniejszych metod diagnostycznych. Służy porządkowaniu i segregacji informacji, stanowi użyteczną pomoc przy dokonywaniu oceny zasobów i otoczenia, ułatwia też identyfikację problemów i określenie priorytetów rozwoju.

Polega na grupowaniu czynników odnoszących się do gminnej polityki społecznej na cztery kategorie, nazwane z j. ang.: strengths - mocne strony, weaknesses - słabe strony, opportunities - szanse i threats - zagrożenia. Dane do analizy SWOT zostały zestawione przez Miejsko - Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Karlinie.

Ubóstwo, Bezrobocie

Mocne strony	Słabe strony
<ol style="list-style-type: none"> 1. Przyjazne warunki do inwestowania i rozwoju gospodarczego gminy. 2. Przygotowanie merytoryczne gminy na pozyskanie inwestorów i środków unijnych. 3. Współpraca gminy z innymi podmiotami w kraju i za granicą. 4. Współistnienie na terenie gminy dużych i małych zakładów przemysłowych. 5. Zachowanie tradycji rolniczych. 6. Dobrze rozwinięta sieć świetlic szkolnych i środowiskowych oferujących nadzór i opiekę dzieciom. 7. Zainteresowanie pracodawców życiem społecznym gminy. 8. Realizacja różnych projektów. 9. Współpraca z PUP w Białogardzie poprzez realizację różnorodnych form zatrudnienia (prace społecznie użyteczne, roboty publiczne, prace interwencyjne) 10. Szeroka oferta PUP w zakresie podnoszenia kwalifikacji (kursy, szkolenia, staże, itp.) 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Stała lub okresowa emigracja ekonomiczna mieszkańców gminy, szczególnie młodych i aktywnych. 2. Wysokie bezrobocie wśród mieszkańców gminy. 3. Przyrost grup szczególnego ryzyka na skutek systematycznego ubożenia. 4. Niski poziom płacy.
Szanse	Zagrożenia
<ol style="list-style-type: none"> 1. Możliwość wsparcia środkami unijnymi wszelkich działań mających na celu zmniejszenie skali bezrobocia 2. Stopniowy wzrost gospodarczy 3. Duże potrzeby w zakresie budownictwa i remontu mieszkań. 4. Powstające na terenie gminy nowe podmioty gospodarcze 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Brak skutecznej polityki społecznej w zakresie systemowych rozwiązań i projektów dotyczących problemu bezrobocia. 2. Odpływ młodych, dobrze wykształconych kadr na obce rynki pracy.

	<p>3.Utrzymująca się niekorzystna struktura bezrobocia.</p> <p>4.Pogłębianie braku spójności poziomu i kierunków kształcenia z potrzebami rynku pracy.</p> <p>5.Nielegalne zatrudnianie pracowników.</p>
--	--

Uzależnienia od alkoholu, narkotyków.

Mocne strony	Słabe strony
<p>1. Dobre rozpoznanie środowiska lokalnego pod względem uzależnienia od alkoholu.</p> <p>2. Dobrze rozwinięta baza pomocowa dla osób uzależnionych od alkoholu</p> <p>3. Rozwój współpracy między instytucjami i organizacjami pomocowymi środowiska lokalnego oraz podmiotami spoza środowiska.</p>	<p>1. Mała świadomość zagrożenia i istoty problemu uzależnienia w środowisku</p> <p>2. Trudności i brak pozytywnych efektów w terapii osób głęboko uzależnionych.</p> <p>3. Mała skuteczność realizacji przymusowej terapii odwykowej.</p> <p>4. Ograniczone możliwości rehabilitacji osób uzależnionych w ich powrocie do zdrowia.</p> <p>5. Sprzedaż alkoholu i papierosów nieletnim.</p> <p>6. Słabe rozpoznanie uzależnienia od innych niż alkohol środków psychoaktywnych.</p> <p>7. Obecność i łatwy dostęp do narkotyków w środowiskach młodzieżowych.</p>
Szanse	Zagrożenia
<p>1. Uzyskanie przez pomoc społeczną ustawowych instrumentów skutecznej współpracy z osobami uzależnionymi.</p>	<p>1. Nieprawidłowe nawyki kulturowe dotyczące spożywania alkoholu.</p> <p>2. Tendencje wzrostowe dotyczące alkoholizowania się dzieci i nastolatków w tym również obniżenie wieku inicjacji.</p> <p>3. Popularyzowanie atrakcyjnych dla nastolatków subkultur ściśle związanych z narkotykami.</p> <p>4. Popularyzowanie przyzwolenia dla miękkich narkotyków.</p>

Przemoc w rodzinie

Mocne strony	Słabe strony
<ol style="list-style-type: none">1. Dobrze rozwinięta i zorganizowana infrastruktura społeczna.2. Dobry poziom bezpieczeństwa i porządku publicznego.3. Klimat sprzyjający współpracy osób, instytucji i organizacji na rzecz działań pomocowych.4. Wzmocnienie i uzupełnienie działań instytucjonalnych pracą organizacji pozarządowej.5. Profesjonalne, zaangażowane w problemy środowiska, kadry pomocy społecznej.6. Wysoki poziom zaangażowania instytucji w pracy Zespołu Interdyscyplinarnego.7. Działalność funkcji asystenta rodziny.	<ol style="list-style-type: none">1. Skłonność środowiska lokalnego do izolowania osób i rodzin dotkniętych dysfunkcjami społecznymi.2. Społeczno — kulturowe uwarunkowania w spostrzeganiu ofiary i sprawcy przemocy, społeczna zgoda na stosowanie „lekkich” kar cielesnych w procesie wychowania dzieci.
Szanse	Zagrożenia
<ol style="list-style-type: none">1. Propagowana medialnie wiedza dotycząca szeroko rozumianych problemów społecznych2. Polityka społeczna ukierunkowana na umacnianie i promowanie rodziny w wypełnianiu jej praw i obowiązków	<ol style="list-style-type: none">1. Nieskuteczność prawa wobec narastającej przestępczości.2. Wszechobecna w mediach przemoc.3. Dezorganizacja tradycyjnych systemów wartości.

Starzenie się społeczeństwa

Mocne strony	Słabe strony
---------------------	---------------------

<ol style="list-style-type: none"> 1. Troska władz samorządowych o rozwój bazy i infrastruktury społecznej służącej osobom w podeszłym wieku. 2. Zapewnienie przez władze samorządowe środków finansowych i organizacyjnych do rozwoju aktywności i udziału w życiu społecznym i kulturalnym osób starszych. 3. Udział i pozytywny wpływ seniorów na kultywowanie tradycji lokalnych i regionalnych 4. Stworzenie osobom w podeszłym wieku, wymagającym pomocy w codziennym funkcjonowaniu, możliwie najlepszej jakości życia we własnym środowisku poprzez usługi opiekuńcze. 5. Zabezpieczenie środków finansowych pokrywających koszt niezbędnego pobytu mieszkańców gminy w Domach Pomocy Społecznej. 6. Funkcjonowanie na terenie gminy Klubów Seniora, Kół Gospodyń Wiejskich 7. Szeroki i łatwy dostęp do usług zdrowotnych, rekreacyjnych oferowanych przez placówki działające na terenie gminy. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Narastanie problemu osamotnienia ludzi w podeszłym wieku na skutek emigracji stałej lub okresowej najbliższej rodziny. 2. Wzrost liczby osób niepełnosprawnych i przewlekle chorych wśród osób w wieku poprodukcyjnym
Szanse	Zagrożenia
<ol style="list-style-type: none"> 1. Określenie standardów placówek opiekuńczo- leczniczych i Domów Pomocy Społecznej. 2. Otwarcie na współpracę instytucji i organizacji pomocowych na rzecz osób w podeszłym wieku w ościennych gminach i miastach partnerskich. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Zaawansowany proces starzenia ludności. 2. Systematyczne ubożenie osób w wieku poprodukcyjnym w związku ze wzrostem kosztów utrzymania. 3. Ograniczony dostęp do usług medycznych tj. hospitalizacji, poradnictwa specjalistycznego, ograniczenia finansowe w dostępie do leków, skromna oferta i trudny dostęp do profilaktyki, leczenia i rehabilitacji geriatrycznej. 4. Rozluźnianie więzów rodzinnych, upadek modelu rodziny wielopokoleniowej, nasilanie konfliktów międzypokoleniowych

Niepełnosprawność.

Mocne strony	Słabe strony
<p>1.Zorganizowana pomoc i opieka dla osób niepełnosprawnych</p> <p>2.Wspieranie przez organizacje pozarządowe osób niepełnosprawnych.</p> <p>3.Realizacja potrzeb edukacyjnych dzieci niepełnosprawnych.</p> <p>4. Podjęcie inicjatyw pomocowych dla osób i rodzin dotkniętych zaburzeniami i chorobą psychiczną.</p> <p>5. Dostępność podstawowej opieki zdrowotnej w środowisku w tym likwidacja barier architektonicznych.</p> <p>5. Kulturalna oferta integracyjna dla osób i rodzin — Karta Dużej Rodziny.</p>	<p>1. Ograniczone środki materialne na pełną likwidację barier architektonicznych.</p> <p>2. Brak miejsc pracy dla osób niepełnosprawnych.</p> <p>3. Niedostateczne rozpoznanie w środowisku problemu zaburzeń psychicznych.</p> <p>4. Niedostateczna wiedza i tolerancja środowiska wobec osób zaburzonych psychicznie.</p> <p>5. Brak mieszkań chronionych, wspieranych.</p>
Szanse	Zagrożenia
<p>1. Możliwość wykorzystania środków finansowych z PFRON i środków unijnych w realizacji programów pomocowych kierowanych do osób niepełnosprawnych.</p> <p>2. Pozbawienie barier architektonicznych części budynków użyteczności publicznej lub udostępnienie ich w inny sposób osobom niepełnosprawnym</p>	<p>1. Ograniczone środki finansowe przeznaczone na dotacje pomocowe dla osób niepełnosprawnych: ograniczone możliwości likwidacji barier architektonicznych w mieszkaniach.</p> <p>2. Wysokie koszty sprzętu rehabilitacyjnego i wspomagającego osoby niepełnosprawne w codziennym funkcjonowaniu.</p> <p>3. Niski poziom świadczeń rentowych i zasiłków rehabilitacyjnych.</p> <p>4. Trudno dostępna oferta rehabilitacji psychiatrycznej.</p>

Bezdomność

Mocne strony	Słabe strony
<p>1.Znikoma skala problemu dzięki działaniom zapobiegawczym.</p> <p>2.Dobre rozpoznanie zagrożeń w środowisku lokalnym.</p> <p>3.Dobrze zorganizowana doraźna pomoc bezdomnym pojawiającym się w środowisku.</p> <p>4.Prawidłowa współpraca ze schroniskami (podpisane porozumienie na zabezpieczenie miejsca w schronisku dla osób bezdomnych).</p> <p>5. Współpraca instytucji w zakresie pomocy osobom bezdomnym</p>	<p>1.Niechęć osób bezdomnych do zmiany swojej sytuacji.</p> <p>2. Trudna sytuacja mieszkaniowa.</p>
Szanse	Zagrożenia
<p>1.Wyposażenie pomocy społecznej w instrumenty prawne ułatwiające efektywną współpracę z osobami bezdomnymi.</p> <p>2.Rozwój ruchu samopomocowego wśród bezdomnych.</p>	<p>1.Narastanie problemu bezdomności w związku z ubożeniem społeczeństwa.</p> <p>2.Brak systemowych rozwiązań problemu bezdomności.</p>

XX. V. MISJA I WIZJA ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW SPOŁECZNYCH

Wizja gminy Karlino w sferze lokalnej, jest ukierunkowana na szczegółowo rozpoznane potrzeby, problemy i oczekiwania różnych grup mieszkańców. W związku z tym w najbliższych latach potrzebna jest skuteczna polityka społeczna, w szczególności prorodzinna, senioralna, na rzecz osób i rodzin z niepełnosprawnościami, cudzoziemców, innych grup społecznych wymagających wsparcia w oparciu o partnerskie współdziałanie wszystkich instytucji oraz organizacji zarówno tych lokalnych jak i ponadlokalnych.

Misją polityki społecznej samorządu lokalnego Gminy Karlino jest zapewnienie mieszkańcom gminy Karlino warunków rozwoju osobistego i społecznego, uczestnictwa na zasadzie równości; wspomaganie najsłabszych i przeciwdziałanie odrzuceniu społecznemu oraz integracja środowisk.

VI. CELE STRATEGII

1.

CEL GŁÓWNY 1.

Wspieranie włączenia społeczno – gospodarczego społeczności marginalizowanych, gospodarstw domowych oraz innych grup społecznych w niekorzystnej sytuacji, w tym osób o szczególnych potrzebach, dzięki zintegrowanym działaniom obejmującym usługi mieszkaniowe i społeczne.

Cele szczegółowe:

1. Rozwój infrastruktury społecznej w gminie Karlino na potrzeby realizacji integracji społecznej, aktywizacji społeczno – zawodowej mieszkańców oraz deinstytucjonalizacji
2. Rozwój usług społecznych w zakresie opieki osobom z niepełnosprawnościami i osobom w podeszłym wieku,
3. Poprawa dostępności obiektów oraz przestrzeni publicznej dla osób z niepełnosprawnościami, osób w podeszłym wieku oraz innych grup zagrożonych wykluczeniem społecznym.

Wskaźniki:

1. Liczba utworzonych, dostosowanych obiektów, w których świadczonych są usługi społeczne,
2. Liczba osób, które skorzystają ze wsparcia

CEL GŁÓWNY 2.

Wspieranie integracji społeczno – gospodarczej obywateli państw trzecich, w tym migrantów.

Cele szczegółowe:

1. Rozwój usług społecznych wspierających migrantów przebywających na terenie gminy Karlino.
2. Rozwój mieszkalnictwa na potrzeby migrantów deklarujących pozostanie na terenie gminy Karlino poprzez tworzenie mieszkań chronionych, wspomaganych oraz mieszkań utworzonych w ramach wynajmu społecznego.

Wskaźniki:

1. Liczba utworzonych mieszkań na potrzeby obywateli państw trzecich, w tym migrantów.
2. Liczba obywateli państw trzecich, którzy zamieszkali na terenie gminy Karlino.
3. Liczba osób, które skorzystają z usług społecznych realizowanych zgodnie z ich potrzebami.
4. Liczba opracowanych indywidualnych planów integracji.

CEL GŁÓWNY 3.

Rozwój opieki rodzinnej i środowiskowej w gminie Karlino.

Cele szczegółowe:

1. Rozwój usług opiekuńczych w miejscu zamieszkania.

2. Rozwój opieki wytchnieniowej na terenie gminy Karlino.
3. Tworzenie całodobowych miejsc pobytu dla osób w podeszłym wieku, osób z niepełnosprawnościami, którym rodziny nie mogą zapewnić należytej opieki w miejscu zamieszkania.

Wskaźniki:

1. Liczba mieszkańców, którzy skorzystają z usług opiekuńczych oraz opieki wytchnieniowej.
2. Liczba nowoutworzonych miejsc wsparcia w ramach całodobowej opieki.

CEL GŁÓWNY 4.

Wspieranie aktywnego i zdrowego starzenia się oraz zdrowego oraz dobrze dostosowanych miejsc pracy, z uwzględnieniem zagrożenia dla zdrowia.

Cele szczegółowe:

1. Podnoszenie kwalifikacji oraz kompetencji osób w zakresie kompetencji cyfrowych, polityki równościowej, zagadnień związanych z zieloną gospodarką.
2. Realizacja programów ukierunkowanych na eliminowanie zdrowotnych czynników w miejscu pracy.

Wskaźniki:

1. Liczba osób, które skorzystały z wsparcia w postaci szkoleń, kursów.
2. Liczba przeprowadzonych kampanii w zakresie promowania zdrowych warunków pracy.
3. Liczba osób objętych wsparciem w ramach przeprowadzonych kampanii.

CEL GŁÓWNY 5.

Wspieranie aktywnego włączenia społecznego w celu promowania równości szans, niedyskryminacji i aktywnego uczestnictwa, oraz zwiększanie zdolności do samozatrudnienia, w szczególności grup w niekorzystnej sytuacji.

Cele szczegółowe:

1. Rozwój i wsparcie podmiotów ekonomii społecznej oraz instytucji działających na rzecz osób zagrożonych i wykluczonych społecznie.
2. Aktywizacja społeczna i zawodowa osób zagrożonych ubóstwem lub wykluczeniem społecznym, osób bezrobotnych i biernych zawodowo.
3. Integracja mieszkańców gminy Karlino.

Wskaźniki:

1. Liczba osób, które skorzystały z wsparcia w postaci szkoleń, kursów.
2. Liczba nowoutworzonych podmiotów.
3. Liczba podmiotów, które otrzymały wsparcie.
4. Liczba osób, które wzięły udział w integracji.
5. Liczba zorganizowanych imprez integracyjnych, podjętych inicjatyw, zorganizowanych kampanii.

CEL GŁÓWNY 6.

Zwiększenie i poprawa dostępu do wszelkiego rodzaju usług społecznych, ze szczególnym uwzględnieniem dzieci i grup szczególnego ryzyka.

Cele szczegółowe:

1. Wsparcie mieszkańców gminy poprzez rozwój i wsparcie usług socjalnych, w tym usług opiekuńczych, asystenckich.
2. Rozwój teleopieki na terenie gminy Karlino.

3. Wsparcie grup szczególnego ryzyka poprzez tworzenie mieszkań chronionych, wspomaganych a także poprzez podejmowanie działań na rzecz ich wsparcia.
4. Poprawa funkcjonowania osób wymagających wsparcia poprzez zwiększenie ich mobilności oraz ułatwienie dostępu poprzez ograniczanie/ likwidację barier architektonicznych na terenie gminy.
5. Wsparcie opiekunów osób zależnych.
6. Podnoszenie kwalifikacji osób pracujących w obszarze usług społecznych.
7. Integracja seniorów, osób z niepełnosprawnościami, ich opiekunów i innych grup zagrożonych wykluczeniem społecznym bądź też wykluczonych z terenu gminy Karlino.

Wskaźniki:

1. Liczba osób objętych usługami społecznymi.
2. Liczba nowych miejsc świadczenia usług społecznych.
3. Liczba nowych usług społecznych uruchomionych na potrzeby mieszkańców gminy Karlino.
4. Liczba osób, które wzięły udział w kursach, szkoleniach.
5. Liczba zorganizowanych inicjatyw na rzecz integracji mieszkańców.

CEL GŁÓWNY 7.

Wspieranie integracji społecznej osób zagrożonych ubóstwem lub wykluczeniem społecznym, w szczególności dzieci i rodzin.

Cele szczegółowe:

1. Wsparcie dzieci i rodzin poprzez rozwój usług na rzecz dziecka i rodziny z terenu gminy Karlino.
2. Wsparcie dziecka i rodziny poprzez rozwój poradnictwa specjalistycznego.
3. Przeciwdziałanie występowaniu zjawiska przemocy w rodzinie.
4. Rozwój placówek wsparcia dziennego.

5. Poprawa funkcjonowanie rodzin przeżywających trudności poprzez tworzenie mieszkań chronionych, wspomaganých oraz tworzenie rodzin wspierających.
6. Rozwój usług asystenckich.
7. Ograniczanie zjawiska bezdomności wśród mieszkańców gminy.
8. Wzmacnianie kompetencji kadr pracujących w obszarze wsparcia dziecka i rodziny, przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz obszarze szeroko rozumianych usług społecznych.

Wskaźniki:

1. Liczba osób objętych wsparciem specjalistycznym.
2. Liczba funkcjonujących i nowo tworzonych miejsc w placówkach wsparcia.
3. Liczba opracowanych programów osłonowych.
4. Liczba przeprowadzonych kursów, szkoleń, kampanii.
5. Liczba opracowanych i zrealizowanych planów wychodzenia z bezdomności.
6. Liczba rodzin objętych wsparciem asystentów rodziny.
7. Liczba opracowanych i zrealizowanych planów pracy z rodziną.
8. Liczba utworzonych mieszkań chronionych wspomaganých.
9. Liczba rodzin, z którymi podpisano umowę na pełnienie funkcji rodzin wspierających.

Grupa docelowa:

1. Mieszkańcy i mieszkanki gminy Karlino.
2. Rodziny z dziećmi.
3. Seniorzy,
4. Osoby z niepełnosprawnościami i ich opiekunowie,
5. Osoby bezdomne.
6. Osoby zagrożone ubóstwem lub wykluczeniem społecznym,
7. Osoby bezrobotne, bierne zawodowo,
8. Obywatele państw trzecich, w tym migranci.

9. Pracownicy instytucji pracujących w obszarze rozwiązywania problemów społecznych,
10. Podmioty ekonomii społecznej,
11. Organizacje pozarządowe.

VII. Zakładane rezultaty realizacji strategii

Zakłada się, że realizacja Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Karlino przyniesie:

- stałą i pełną diagnozę problemów społecznych i ocenę stopnia zaspokojenia zdiagnozowanych potrzeb wraz z ich stałym monitoringiem;
- zwiększenie aktywności na rzecz rozwiązywania problemów społecznych wszystkich instytucji i organizacji z terenu gminy Karlino oraz poprawę przepływu i wymiany informacji między tymi podmiotami;
- zwiększenie wiedzy na temat potrzeb mieszkańców gminy Karlino dotyczących zakresu usług społecznych;
- poprawę dostępu do informacji i stałą aktualizację wiedzy o oferowanych usługach społecznych, w tym o charakterze specjalistycznym dla rozmaitych grup adresatów;
- zwiększenie udziału mieszkańców gminy Karlino, organizacji pozarządowych w tworzeniu lokalnych rozwiązań poprawiających jakość życia;
- wzrost atrakcyjności gminy Karlino jako przyjaznego do życia miejsca dla rodzin z dziećmi, seniorów, osób z niepełnosprawnościami, cudzoziemców;
- wzrost aktywności mieszkańców gminy Karlino na rzecz najbliższego otoczenia lokalnego;
- zwiększenie liczby osób korzystających z usług świadczonych przez podmioty ekonomii społecznej;

zwiększenie dostępu osób z różnymi ograniczeniami w dostępie do usług świadczonych w gminie Karlino.

VIII. System wdrażania strategii

Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Karlino realizowana będzie w latach 2022 — 2030. Po jej przyjęciu przez Radę Miejską w Karlinie osobą odpowiedzialną za jej właściwe wdrożenie będzie Burmistrz Karlina.

We właściwym wdrożeniu Strategii Burmistrz może dysponować pracownikami Urzędu Miejskiego w Karlinie oraz innych jednostek organizacyjnych.

Koordynatorem wdrażania Gminnej Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych w Gminie Karlino będzie Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Karlinie. Ponadto w realizację celów określonych w niniejszym dokumencie zaangażowani będą:

- Urząd Miejski w Karlinie
- Placówki służby zdrowia,
- Gminna Komisja Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych
- Karliński Ośrodek Kultury,
- Placówki oświatowe,
- Policja,
- Straż Miejska.

Zapisy zawarte w strategii będą realizowane w ramach kierunków poszczególnych działań, w zależności od posiadanych przez samorząd i pozyskanych z zewnątrz środków finansowych. Inne dokumenty programowe w zakresie lokalnej polityki społecznej powinny być zgodne z wytyczonymi w niniejszym dokumencie celami strategicznymi i zadaniami. Po uchwaleniu Strategii przez Radę Gminy, zostanie umieszczona na stronie internetowej Urzędu Miejskiego w Karlinie.

IX. Monitoring

Proces monitoringu wdrażania strategii będzie służył identyfikacji osiągniętych rezultatów oraz porównaniu ich zgodności z założeniami. Umożliwi to ocenę realizacji zaplanowanych kierunków działań, co umożliwi bieżącą modyfikację założeń Strategii.

Monitoring strategii prowadzony będzie stale, na bieżąco monitorowane będą zmiany przepisów prawa a także natężenie występowania problemów społecznych. Dane zebrane i opracowane w procesie monitoringu posłużą do ewaluacji Strategii. Dane do ewaluacji Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych pozyskiwane będą od wszystkich podmiotów zaangażowanych w realizację zadań określonych w Strategii, tj.:

- Urząd Miejski w Karlinie,
- Straż Miejska w Karlinie,
- Placówki oświatowe,
- Karliński Ośrodek Kultury,
- Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych,
- Miejsko – Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Karlinie,
- Policja,
- Organizacje pozarządowe.
- Wnioski z monitoringu i rekomendacje na przyszłość będą stanowić jeden z elementów aktualizacji Strategii przeprowadzanej co dwa lata.

X. Ramy finansowe Strategii

Potrzeba określenia ram finansowych Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych w gminie Karlino wynika z treści art. 16b. ust 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 2268). Jednym z warunków realizacji wskazanych celów w strategii rozwiązywania problemów społecznych jest jej finansowanie. Podstawowym źródłem finansowania powyższej Strategii będą środki pochodzące z budżetu Gminy Karlino. Ponadto działania zaplanowane w Strategii finansowane będą ze środków:

- budżetu Wojewody,
- budżetu Samorządu Województwa,

- Funduszu Pomocy,
- Funduszu Pracy,
- Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Zachodniopomorskiego,
- Europejskiego Funduszu Społecznego,
- Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego,
- Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych,
- pozyskiwanych przez organizacje pozarządowe,

W dużej mierze, ramy finansowe Strategii uzależnione są od możliwości finansowych Gminy Karlino. Realizacja poszczególnych celów i zadań wymienionych w Strategii uzależniona będzie od środków posiadanych przez Gminę oraz pozyskanych ze źródeł zewnętrznych. Ze względu na szeroki zakres merytoryczny, czas obowiązywania dokumentu i wielu realizatorów nie jest możliwe precyzyjne określenie ram finansowych dokumentu strategicznego. W Strategii przy każdym działaniu zawarto źródła finansowania. Prognozy wykorzystane do sporządzenia ram finansowych Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Karlino przyjęto w oparciu o procentową strukturę wydatków socjalnych w latach 2019 - 2020, która została opracowana na podstawie oceny zasobów pomocy społecznej. Prognoza uwzględnia także ryzyka finansowe tj. zmianę przepisów, wzrost wydatków, dodatkowe zadania, które mogą być w przyszłości przekazywane samorządom do realizacji. Prognoza wydatków na lata 2022-2030 opracowana została na podstawie danych Miejsko - Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Karlinie. W gminie Karlino środki finansowe wydatkowane na zadania z zakresu polityki społecznej wyniosły w 2021 roku 18 955 944,69 zł. Poziom wydatków w stosunku do roku poprzedniego wzrósł o 165 340,69 zł. W dziale 855 – Rodzina wydatkowano 15 375 780,96 zł. co stanowi 81,11 % ogólnych wydatków w zakresie polityki społecznej. W dziale 852 - Pomoc społeczna wydatkowano 3 580 163,73 zł. co stanowi 18.89 % ogólnych wydatków w zakresie polityki społecznej.

Tab. Środki finansowe na realizację zadań z pomocy społecznej w gminie Karlino
(zadania własne i zlecone)

L.p.	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
1	18938 812	14211 285	14643953	15143953	15643953	16143953	16643953	17143953	17643953	18143953

XI. Ewaluacja

Ewaluacja strategii będzie prowadzona przez cały okres realizacji Strategii. Wiązać się to będzie z koniecznością dokonywania systematycznej analizy zebranych danych, ich interpretację. Ewaluacja będzie odpowiadać na pytanie, w jakim stopniu strategia rozwiązuje realne problemy społeczności lokalnej. Ocenie podlegać będą:

- materiały zebrane do analizy i oceny (dane przekazywane przez instytucje/ organizacje zaangażowane w realizację Strategii),
- trafność,
- skuteczność,
- trwałość,
- efektywność,
- użyteczność,
- spójność.

W analizie identyfikowane będą nowe obszary ryzyka, tak aby móc na bieżąco aktualizować zapisy strategii. Planuje się przeprowadzenie w 2030 roku ewaluację końcową, która będzie stanowić obiektywną ocenę założeń, procesu realizacji i rezultatów pod względem stosowności, skuteczności, trwałości, efektywności, a także użyteczności podjętych w ramach Strategii działań.

XII. Ocena ryzyka

Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych w Gminie Karlino analizowana była pod kątem zgodności przyjętych postanowień i sposobu ich realizacji. Dlatego też niezwykle ważne było wyznaczenie celów, i wskaźników ich realizacji. Dokument Strategii pozwala uwzględnić w planowanych w przyszłości budżetach środki finansowe na realizację zadań w sferze społecznej z uwzględnieniem potrzeb mieszkańców Gminy. Każdorazowej aktualizacji Strategii towarzyszyć będzie ocena ryzyka, która będzie brana pod uwagę podczas sporządzania aktualizacji Strategii.

XIII. WNIOSKI I PODSUMOWANIE

Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych w Gminie Karlino jest odpowiedzią na zidentyfikowane problemy społeczne występujące w gminie. Opracowana została na podstawie danych zebranych z instytucji oraz organizacji pracujących w obszarze problemów społecznych w gminie Karlino. Dodatkowym dokumentem ważnym podczas opracowywania Strategii była także corocznie sporządzana ocena zasobów pomocy społecznej dla gminy Karlino. Dlatego też poniżej przedstawiamy rekomendacje (zawarte również w ocenie zasobów pomocy społecznej) dotyczące realizacji zadań z zakresu problemów społecznych:

1. zabezpieczenie środków finansowych na udzielanie pomocy i wsparcia w formie świadczeń o charakterze finansowym i niefinansowym na poziomie rzeczywistych i prawnie uzasadnionych potrzeb mieszkańców gminy zgodnie z prognozami,
2. zwiększenie oferty ośrodka pomocy społecznej kierowanej do osób starszych i osób z niepełnosprawnościami, w tym dążenie do utworzenia centrum opiekuńczo - mieszkalnego, realizacja usługi door-to-door,
3. Zwiększenie oferty dla osób z niepełnosprawnościami, realizacja programu asystent osobisty osoby niepełnosprawnej,
4. zwiększenie dostępności do poradnictwa specjalistycznego dla mieszkańców gminy Karlino,
5. pozyskiwanie zewnętrznych środków finansowych na realizację projektów w celu zwiększenia oferty usług kierowanych do mieszkańców gminy oraz poprawę jakości

świadczonych usług,

6. dążenie do utworzenie mieszkań chronionych typu wspieranego w celu zmniejszenia liczby osób kierowanych do domów pomocy społecznej,

7. Utrzymanie zasobów kadrowych tut. Ośrodka na przynajmniej dotychczasowym poziomie zabezpieczającym realizację wszystkich zadań określonych w ustawach szczegółowych z obszaru pomocy społecznej i polityki społecznej i zabezpieczenie odpowiednich środków finansowych na realizację zadań.

8. Podejmowanie działań na rzecz uchodźców z Ukrainy w celu ich integracji z lokalnym środowiskiem oraz ich ekonomicznego usamodzielnienia. potrzeb społecznych. Planowane sposoby ich zaspokajania są kontynuacją istniejącego systemu wsparcia i tworzą możliwość jego uzupełnienia o nowe rozwiązania.

XIV. SPIS TABEL I WYKRESÓW

załącznik Nr 2
do zarządzenia Nr 54/2022
Burmistrza Karlina
z dnia 16 maja 2022 r.

FORMULARZ KONSULTACJI
projektu uchwały Rady Miejskiej w Karlinie w sprawie przyjęcia Strategii Rozwiązywania
Problemów Społecznych Gminy Karlino na lata 2022 – 2030

1. Dane podmiotu zgłaszającego uwagi/wyrażającego opinię:

Nazwa podmiotu	
Adres / Adres siedziby	
Telefon i adres e-mail	

2. Uwagi/opinie dotyczące projektu programu:

Lp.	Część dokumentu, którego dotyczy uwaga (rozdział, ustęp, punkt)	Treść uwagi/opinii	Uzasadnienie

3. Inne uwagi:

.....
.....
.....
.....
.....
.....

Data

imię i nazwisko osoby zgłaszającej uwagi
w imieniu organizacji