UCHWAŁA NR XXX/241/26
RADY MIEJSKIEJ W KARLINIE

z dnia 25 września 2026 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na nienależyte wykonywanie zadań przez Urząd Miejski w Karlinie

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz. 662 z późn zm.) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 poz. 1691) Rada Miejska w Karlinie uchwala, co następuje:

§ 1. Uznać wniesioną przez Pana skargę z dnia 6 sierpnia 2026 r. na nienależyte wykonywanie zadań przez Urząd Miejski w Karlinie, którego kierownikiem zgodnie z art. 33 ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz. 662 z późn. zm.) jest Burmistrz Karlina za zasadną, z przyczyn podanych w uzasadnieniu niniejszej uchwały, które stanowi jej integralną część.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Karlina wraz z zobowiązaniem do poinformowania składającego skargę o sposobie jej rozpatrzenia.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

W dniu 6 sierpnia 2026 r. do Burmistrza Karlina za pośrednictwem platformy e-Doręczenia wpłynęło pismo Pana w sprawie skargi na nienależyte wykonywanie zadań przez Urząd Miejski w Karlinie poprzez naruszenie ustawowego obowiązku stosowania doręczeń elektronicznych.

Przedmiotowe pismo zostało zakwalifikowane przez organ wykonawczy Gminy Karlino jako skarga na nienależyte wykonywanie zadań przez kierującego pracą Urzędu Miejskiego w Karlinie – Burmistrza Karlina.

Mając powyższe na względzie, zgodnie z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 poz. 1691, zwanej w dalszej części uzasadnienia Kpa) – organem właściwym do rozpatrzenia skargi jest rada gminy.

Zgodnie z § 84c pkt 1 uchwały Nr XXXVII/341/09 Rady Miejskiej w Karlinie z dnia 29 maja 2009 r. w sprawie Statutu Gminy Karlino (Dz. Urz. Województwa Zachodniopomorskiego z 2024 poz. 4024) - zwanego w dalszej części uzasadnienia Statutem, Przewodnicząca Rady Miejskiej w Karlinie w dniu 11.08.2026 r. przekazała przedmiotową skargę do rozpatrzenia przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji tut. Rady Miejskiej, zwaną dalej Komisją.

W związku z upływem terminów, określonych w art. 237 § 1 Kpa, Przewodnicząca tut. Rady Miejskiej postanowieniem Nr BR 1510.2.2026.AA z dnia 18.08.2026 r. wyznaczyła nowy termin jej rozpatrzenia, który został określony do dnia 30 września 2026 r., o czym zgodnie art. 237 § 4 Kpa za pośrednictwem doręczeń elektronicznych poinformowano skarżącego.

Przewodnicząca Komisji pismem z dnia 21.08.2026 r. zwróciła się do Burmistrza Karlina o zajęcie stanowiska i złożenie wyjaśnień w powyższej sprawie, które wpłynęło do ww. Komisji w dniu 4.09.2026 r.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji dokonała rozpoznania wyżej wskazanej skargi z dnia 06.08.2026 r. na zwołanych w tej sprawie posiedzeniach, biorąc pod uwagę treść skargi oraz wniesione w tej sprawie wyjaśnienia.

W wyniku przeprowadzenia ww. czynności Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Karlinie – uznała wniesioną przez Pana Radosława Czerwińskiego skargę z dnia 06.08.2026 r. za zasadną w zakresie wniesionego zarzutu i wnosi o uznanie tej zasadności przez Radę Miejską w Karlinie.

Wykonując dyspozycję zawartą w art. 238 § 1 Kpa należy stwierdzić, że:

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji ustaliła, że przedmiotem skargi jest nieprawidłowe działanie Urzędu Miejskiego w Karlinie, którego kierownikiem zgodnie z art. 33 ust. 3 ww. ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym jest Burmistrz Karlina, poprzez naruszenie ustawowego obowiązku stosowania doręczeń elektronicznych.

Bezspornym w przedmiotowej sprawie jest fakt, iż skarżący posiada aktywny adres do doręczeń elektronicznych (ADE), wpisany do Bazy Adresów Elektronicznych (BAE).

Jak wynika ze złożonych wyjaśnień w tej sprawie w wyniku pomyłki w polegającej na przeoczeniu tego faktu w trakcie przeszukiwania adresów BAE przez pracownicę ww. Urzędu

Miejskiego przy nadawaniu zawiadomienia o nowej wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi skarżącemu – przedmiotowe zawiadomienie zostało jemu przesłane w tradycyjnej formie papierowej (za pośrednictwem operatora pocztowego) w dniu 22 lipca 2026 r. i przez niego odebrane w dniu 6.08.2026 r. Nie mniej jednak, po stwierdzeniu powyższej nieprawidłowości, przedmiotowe zawiadomienie w dniu 12.08.2026 r. zostało ponownie przesłane do Pana za pośrednictwem doręczeń elektronicznych.

Zgodnie z art. 39 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 r. poz. 1691) w zw. z art. 4 ust.1 ustawy z dnia 18 listopada 2020 r. o doręczeniach elektronicznych (Dz. U. z 2026 r. poz. 3 z późn. zm.) – organ publiczny ma prawny obowiązek doręczania pism na adres dla doręczeń elektronicznych, o ile adresat go posiada. Zatem odstąpienie od tej zasady bez uzasadnionej przyczyny technicznej jest błędem proceduralnym tut. Urzędu.

W tym miejscu podkreślenia wymaga fakt, iż orzecznictwo sądów administracyjnych potwierdza, iż pomimo złamania powyżej wskazanej procedury, ww. zawiadomienie, doręczone stronie (skarżącemu) tradycyjnym listem poleconym wywołuje skutki prawne i wchodzi do obrotu z chwilą jego fizycznego odebrania, co miało miejsce w przedmiotowej sprawie (por.: wyrok WSA w Gliwicach z dn. 16.06.2025 r., syg. III SA/GI 986/24).

Wskazać również należy, iż wprawdzie osobą odpowiedzialną za całokształt pracy Urzędu Miejskiego w Karlinie jest Burmistrz Karlina (zgodnie z cytowanym powyżej art. 33 ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym), jednakże, co wymaga podkreślenia, dokonania naruszenia przepisów proceduralnych dopuścił się pracownik tut. Urzędu, zatrudniony na stanowisku ds. gospodarki odpadami Referatu Gospodarki Przestrzennej i Ochrony Środowiska, który został upomniany oraz pouczony o prawidłowym sposobie postępowania w zakresie doręczeń elektronicznych.

Biorąc powyższe pod uwagę Komisja Skarg, Wniosków i Petycji uznała, że doszło w tej sprawie do naruszenia obowiązujących przepisów dotyczących doręczeń elektronicznych i w związku z powyższym skargę należy uznać za zasadną.